

Economía Pública

II Foro de Desarrollo Económico Regional Puno 2016

Puno, 28 de abril de 2016

Diego Macera

Economista

dmacera@ipe.org.pe

IPE INSTITUTO
PERUANO
DE ECONOMÍA

www.ipe.org.pe

¿Qué es una *buena* política?

No hay una respuesta clara a esta pregunta, pero es quizá la más importante de las políticas públicas.

Existen tres corrientes principales para responderla:

- Utilitarianismo
- Egalitarismo o Rawlsianismo
- Libertarianismo

No hay, además, respuestas correctas o incorrectas, solo respuestas mejor o peor planteadas.

Economía Pública

1. Economía del Bienestar
2. Funciones del Estado
3. Formalización e Instituciones

Consideraciones del bienestar

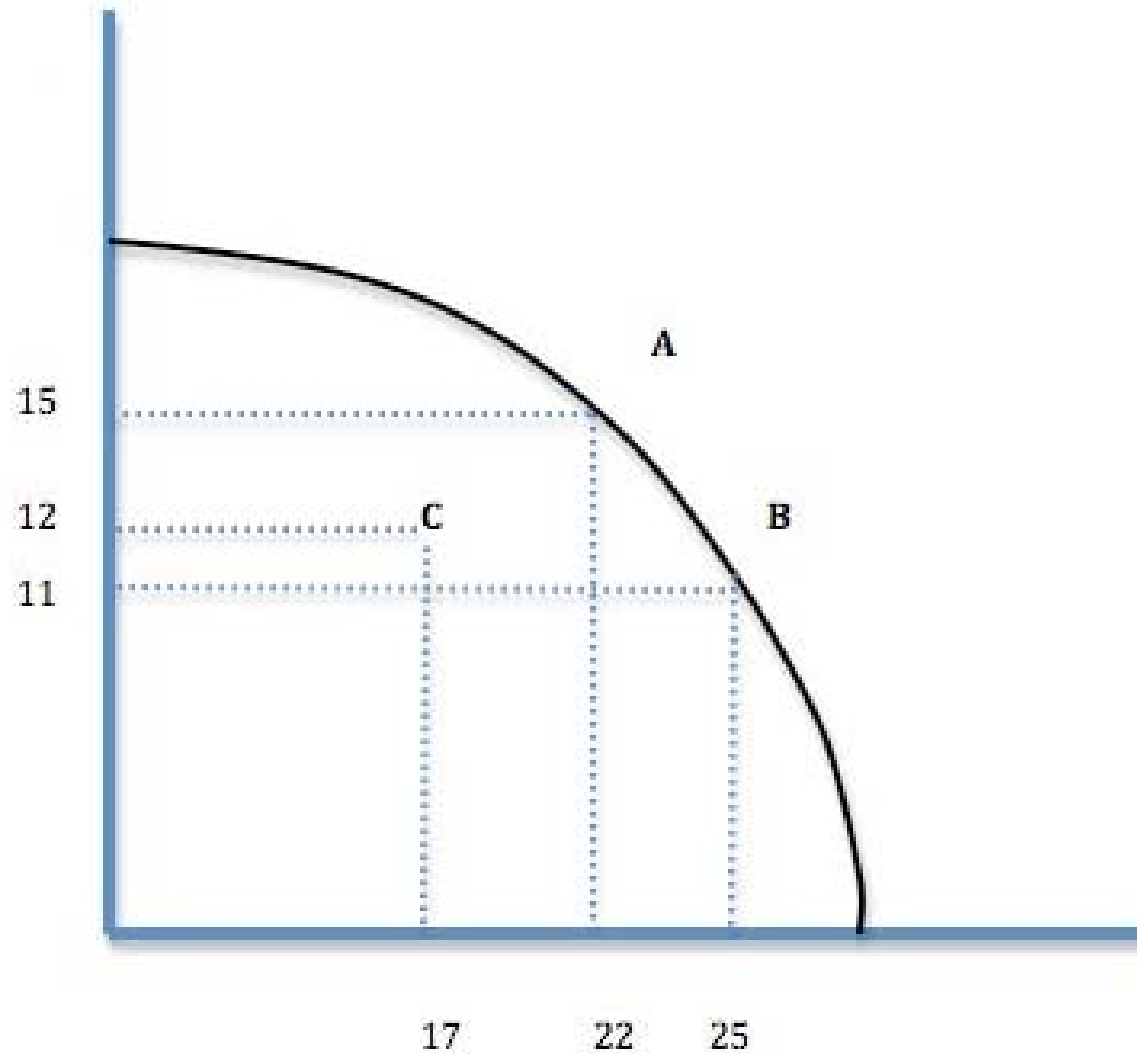
1. Economía del Bienestar

- *Eficiencia*
- *Distribución*

Óptimo de Pareto

Puntos de equilibrio distributivo en el que no es posible que un individuo mejore su situación sin perjudicar la de otro individuo.

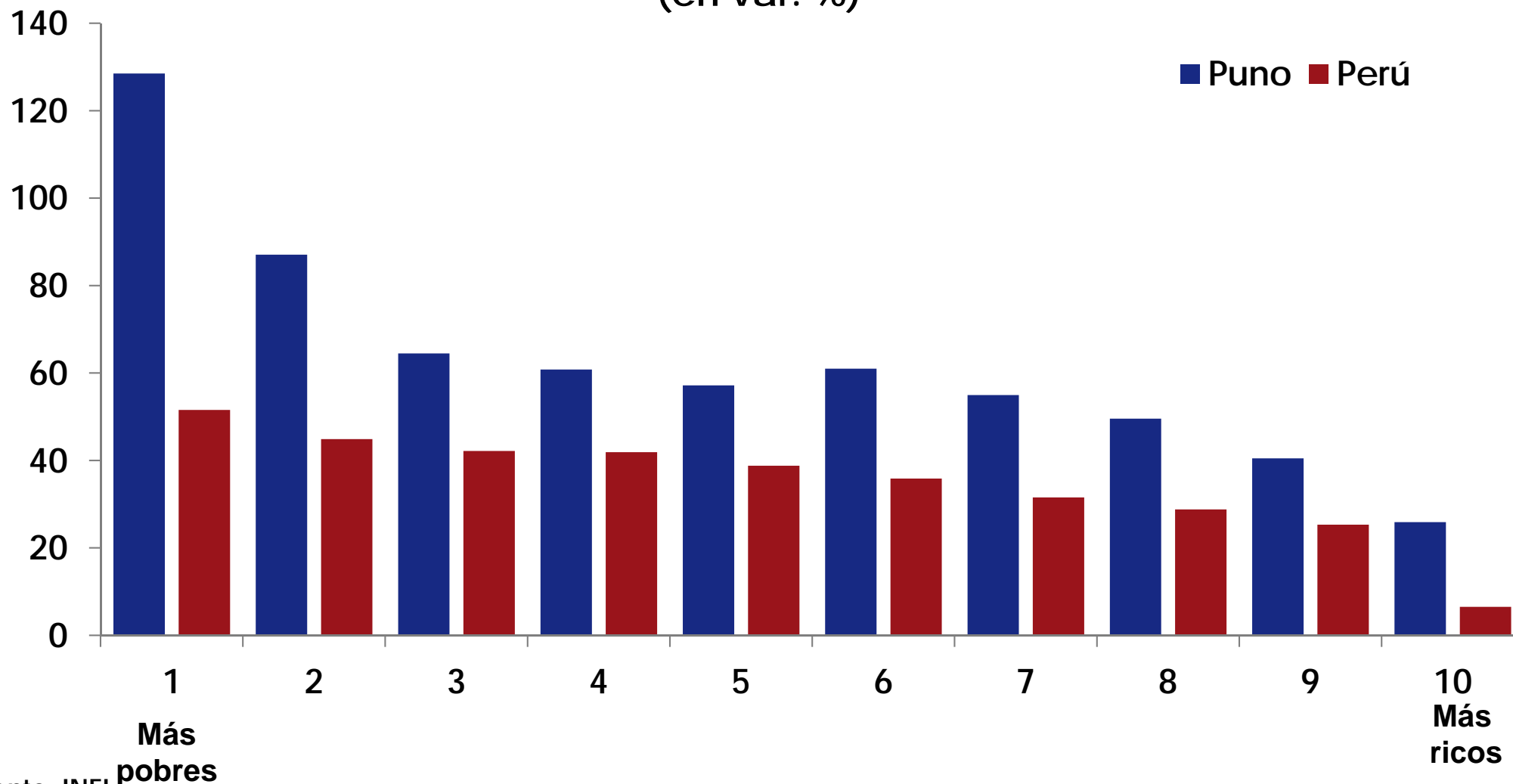
Indiferentes entre A y B?



Óptimo de Pareto
A y B son
eficientes.

Crecimiento económico mejora bienestar de todos: mejora paretiana (mejor uso de impuestos también)

Variación acumulada del gasto real promedio de hogares por decil, 2004-2015
(en var. %)



Fuente: INEI

¿Cuál es el rol del Estado en la economía?

2. Funciones del Estado

- a. Función de estabilización de la economía
- b. Función de redistribución
- c. Función de asignación (corrección de fallas de mercado)

Legado de Keynes. No todos los economistas concuerdan en cuánto es suficiente.

a. Función de estabilización de la economía

Reducción de volatilidad contribuye a la certidumbre, crecimiento e inversión.

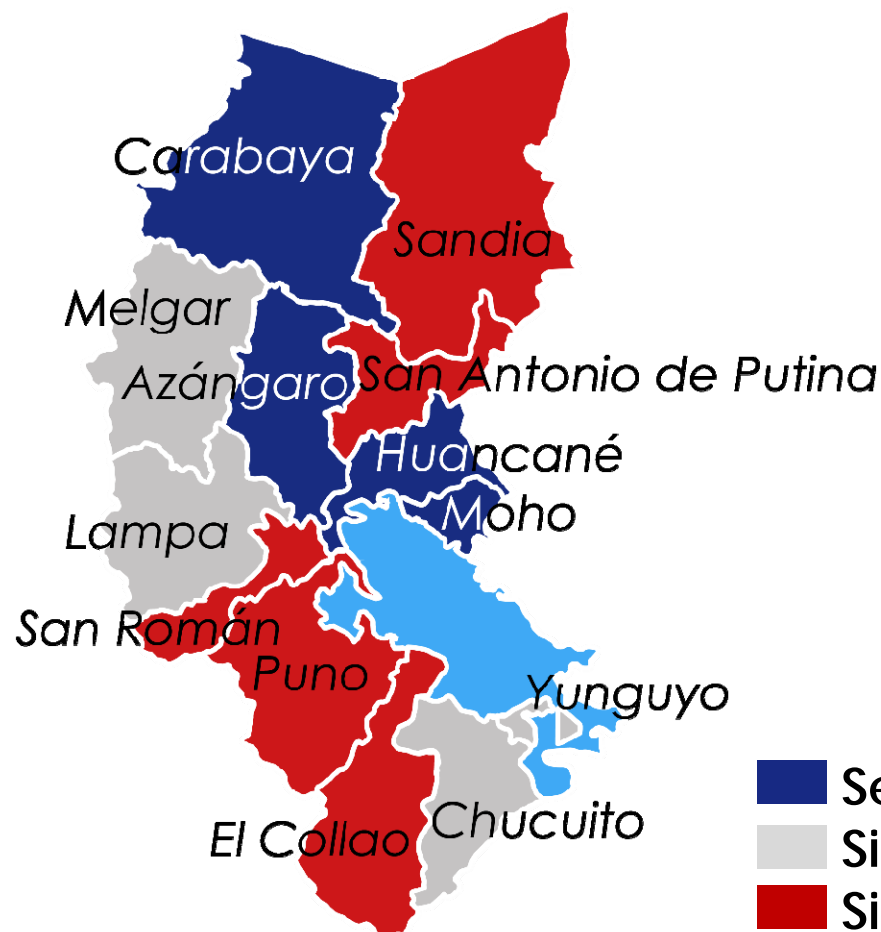
**MONTOS ASIGNADOS A LOS GOBIERNOS REGIONALES
EN EL MARCO DEL DECRETO DE URGENCIA 040-2009
(En Nuevos Soles)**

GOBIERNOS REGIONALES	MONTO
GOBIERNO REGIONAL AMAZONAS	98 703 250,00
GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH	67 316 990,00
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC	108 260 500,00
GOBIERNO REGIONAL DE AREQUIPA	94 763 590,00
GOBIERNO REGIONAL DE AYACUCHO	110 038 400,00
GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA	97 131 490,00
GOBIERNO REGIONAL CUSCO	90 796 420,00
GOBIERNO REGIONAL DE HUANCABELICA	101 450 100,00
GOBIERNO REGIONAL HUANUCO	125 115 500,00
GOBIERNO REGIONAL ICA	92 135 110,00
GOBIERNO REGIONAL JUNIN	97 866 490,00
GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD	119 512 900,00
GOBIERNO REGIONAL LAMBAYEQUE	114 144 100,00
GOBIERNO REGIONAL DE LORETO	100 412 400,00
GOBIERNO REGIONAL MADRE DE DIOS	76 396 630,00
GOBIERNO REGIONAL MOQUEGUA	72 668 140,00
GOBIERNO REGIONAL DE PASCO	71 826 870,00
GOBIERNO REGIONAL PIURA	109 526 000,00
GOBIERNO REGIONAL DE PUNO	106 628 000,00
GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN	101 171 800,00
GOBIERNO REGIONAL DE TACNA	64 445 370,00
GOBIERNO REGIONAL TUMBES	96 594 170,00
GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI	78 429 660,00
GOBIERNO REGIONAL DE LIMA	76 648 510,00
GOBIERNO REGIONAL DEL CALLAO	97 075 120,00
MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA	230 942 490,00
Total	2 600 000 000,00

Su fin es el alivio de la pobreza. Juntos, Pensión 65, etc. ¿Sacrificio entre eficiencia y equidad?

b. Función de redistribución

Pobreza según provincias, 2013



Gasto público local per cápita según provincias, 2013



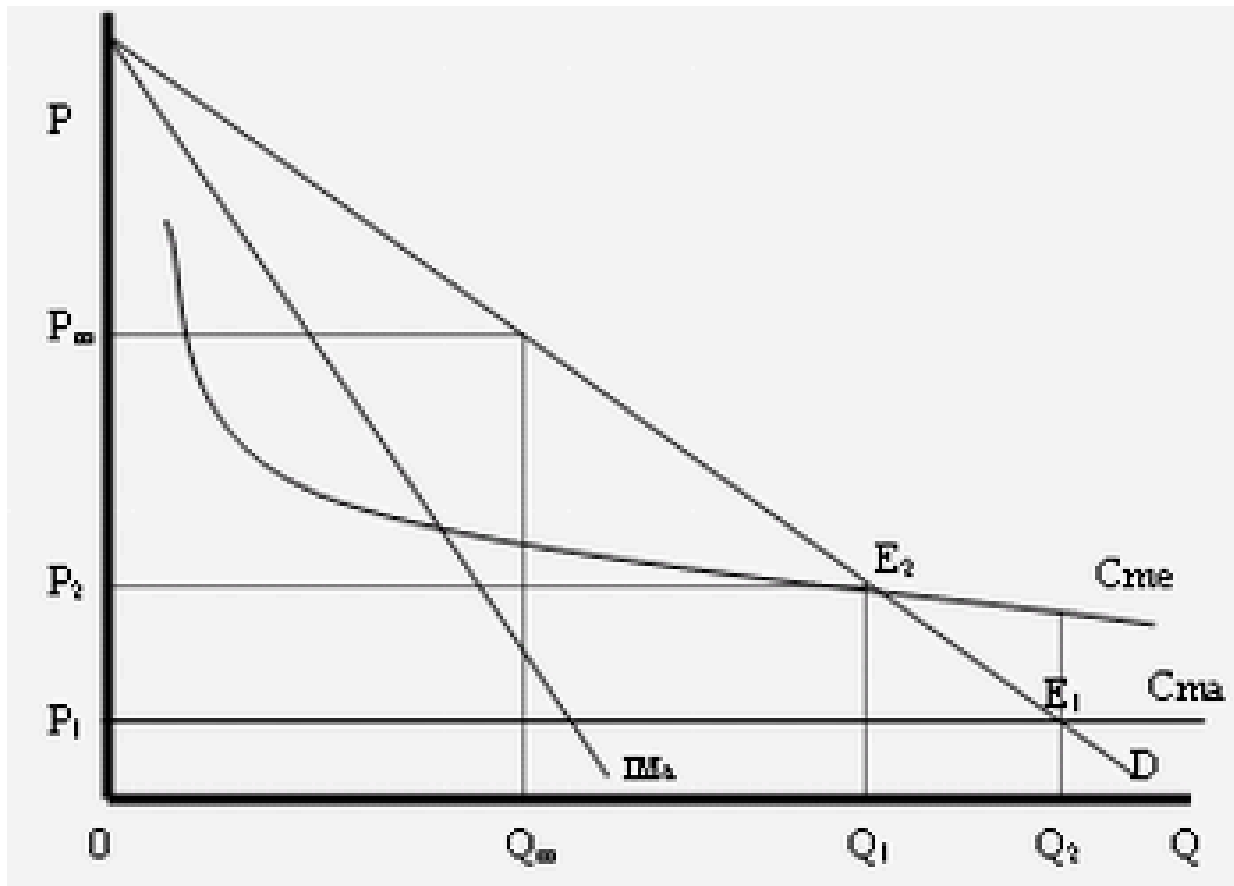
El Estado debe corregir fallos de eficiencia cuando el modelo de competencia no funciona.

c. Fallas de mercado

- i. Monopolio natural
- ii. Bienes públicos
- iii. Externalidades
- iv. Mercados incompletos y asimetrías de información

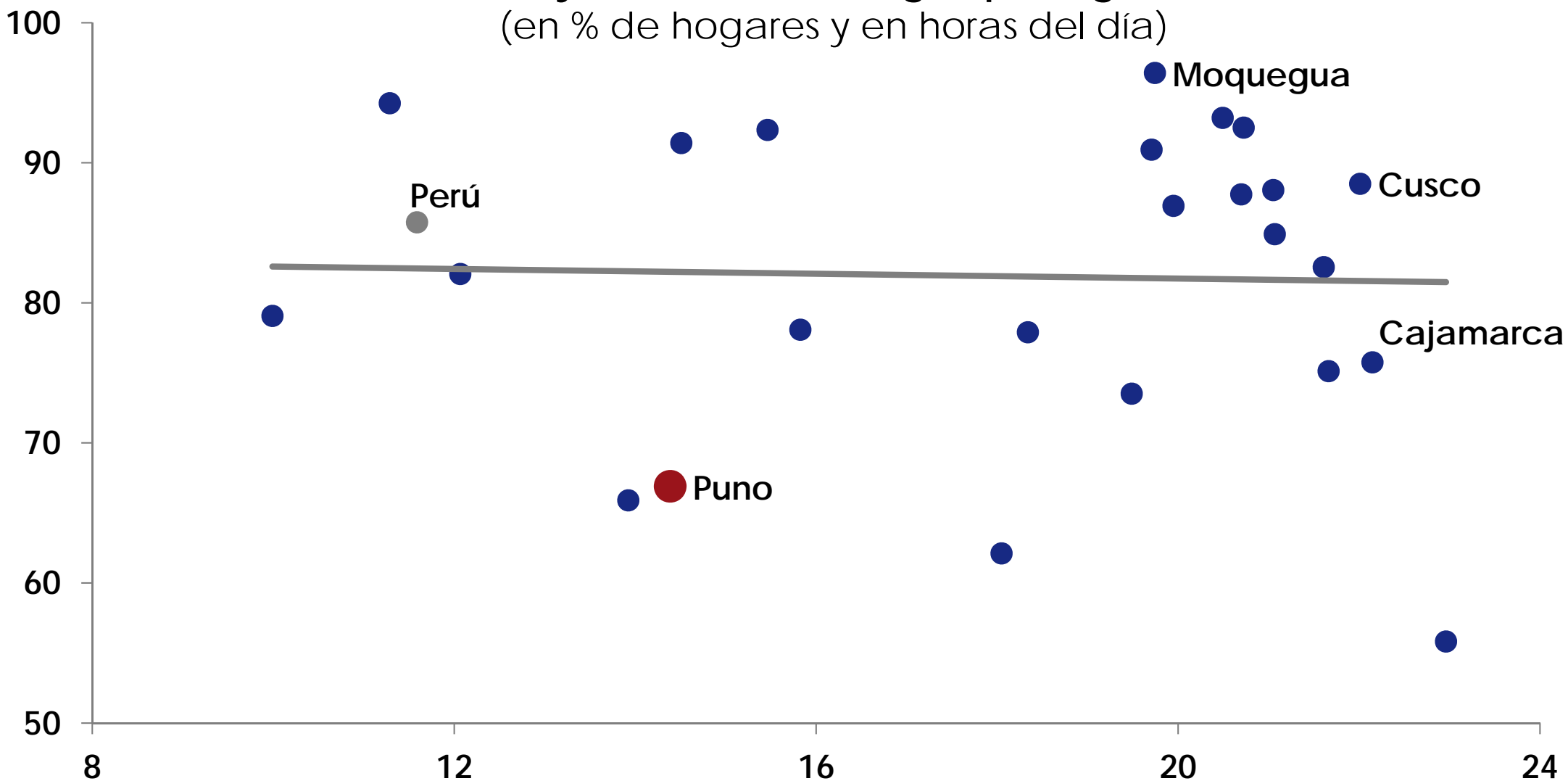
Cuando el costo medio es decreciente, puede haber economías de escala. Necesidad de regular.

i. Monopolio Natural



Monopolios naturales no tienen incentivos para mejorar. Monopolio por sí mismo no es negativo.

Cobertura y continuidad de agua por regiones 2014
(en % de hogares y en horas del día)



Fuente: INEI, Sunass

Cuando el sistema de precios no funciona, aparece el polizone o free rider. Solución: impuestos

ii. Bienes Públicos

- No rival
- No excluyente



Policía



Alumbrado público

Las externalidades ocasionan que la cantidad de equilibrio no sea socialmente eficiente.

iii. Externalidades

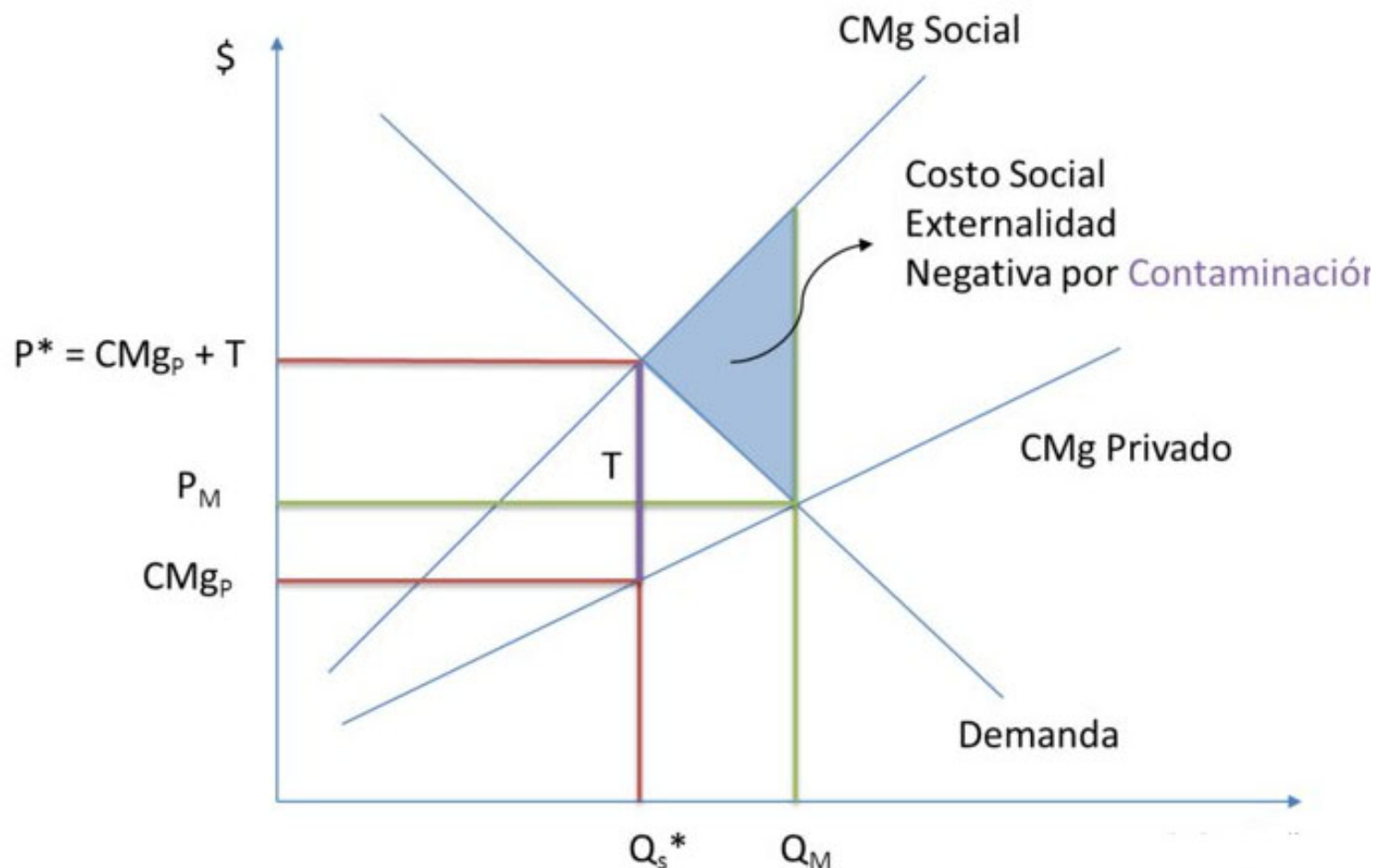
- Positiva
- Negativa

Soluciones:

- Impuestos Pigovianos (ISC)
- Licencias (e.g. mercado de carbono)
- Internalización
- Coase

Las externalidades ocasionan que la cantidad de equilibrio no sea socialmente eficiente.

iii. Externalidades



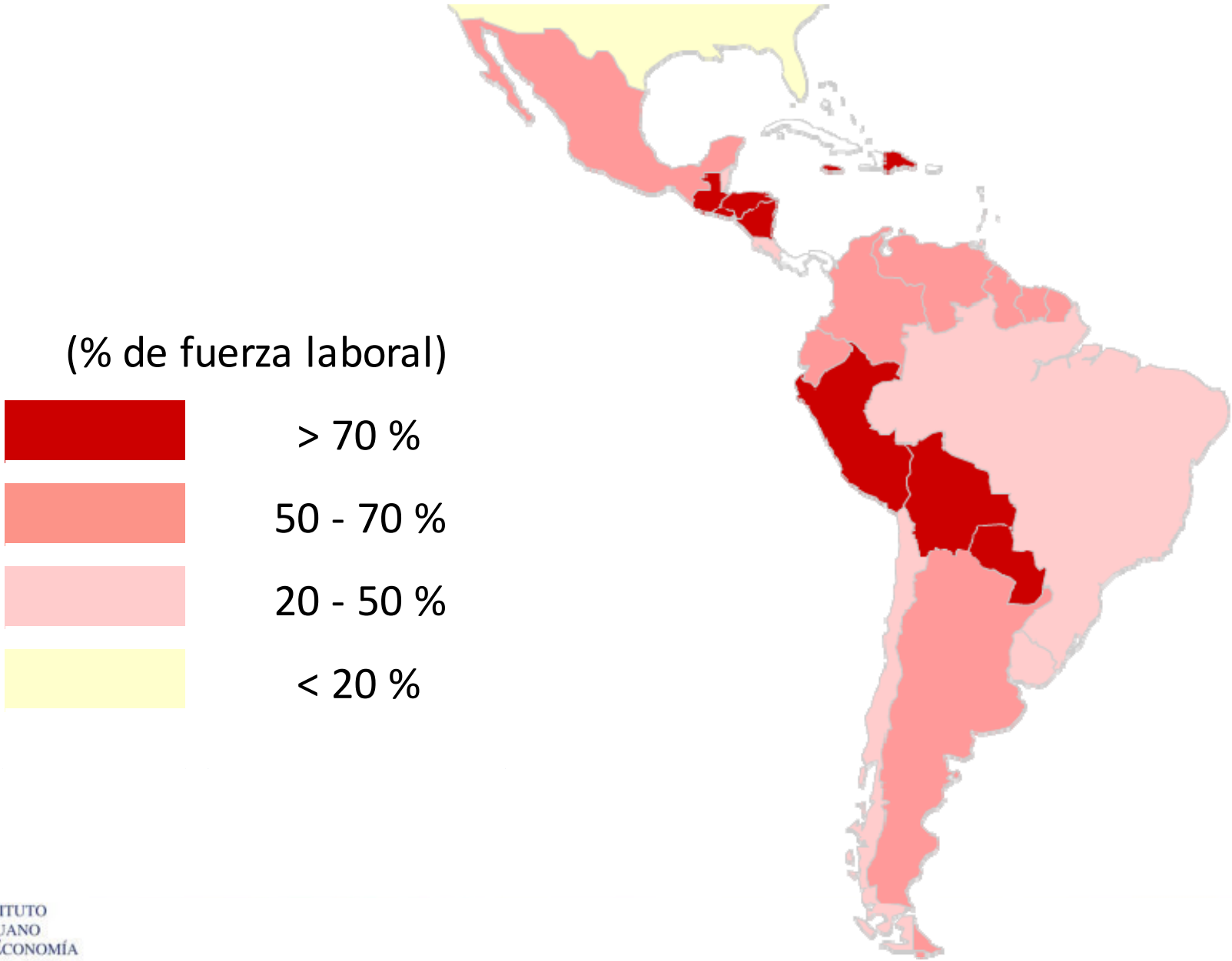
iv. Asimetría de información y Mercados incompletos

- Un agente posee más información sobre el bien o servicio que el otro.
- Principal – agente.
- Riego moral – Selección adversa

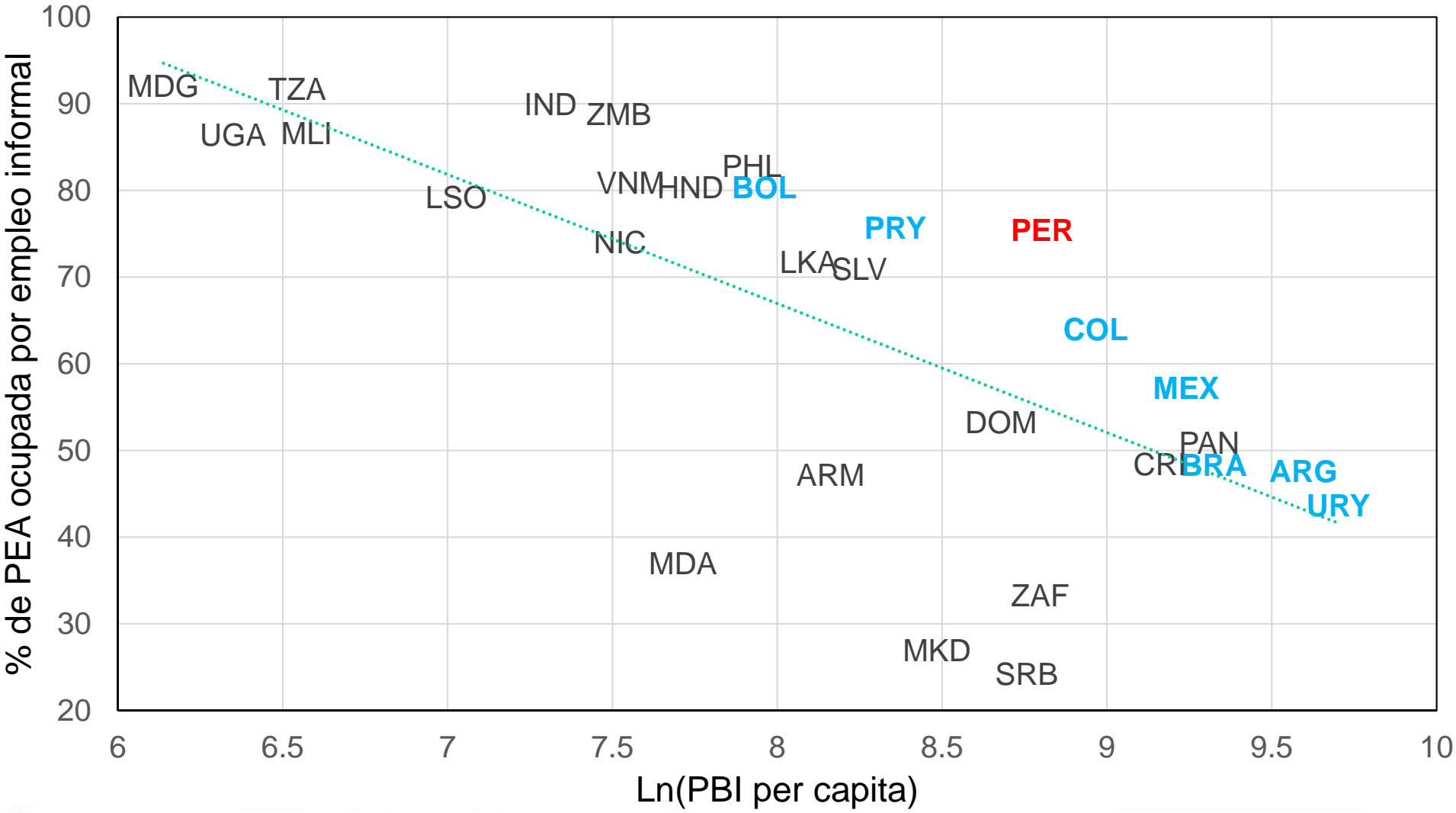
El desafío de la formalización

- La productividad laboral en el sector formal es **2.5** veces más alta que en el informal.
- Alrededor del **75%** del empleo es informal.
- **Desafío:** Mantener la flexibilidad de la informalidad, pero en un marco de legalidad

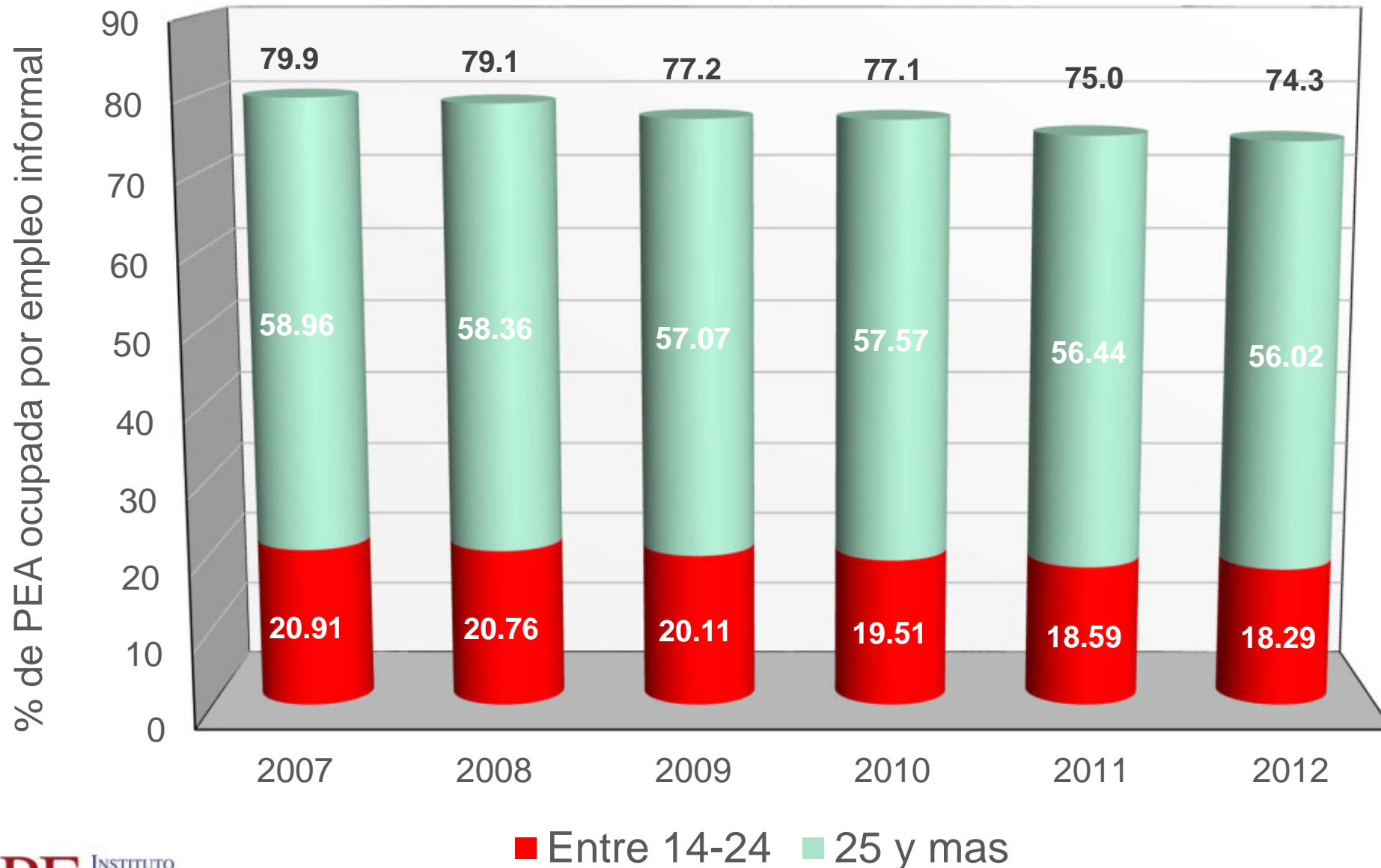
La informalidad en América Latina



La informalidad en el Perú es 20 puntos porcentuales más alta de lo que debería dado su nivel de ingreso.

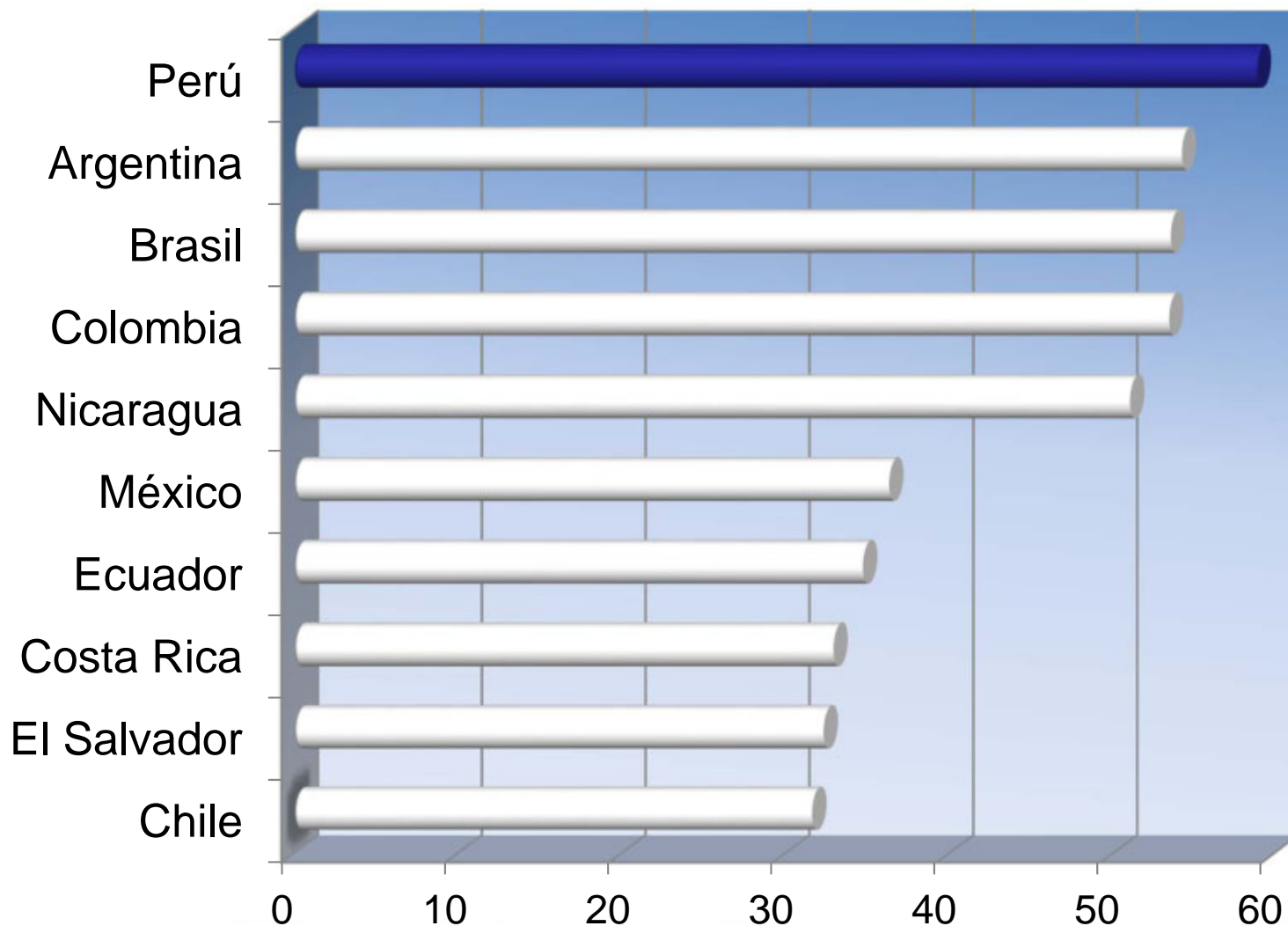


Y el ritmo de mejora es demasiado lento. 'Ley pulpín' podía ayudar.



Y los costos laborales no salariales...

Costos laborales no salariales en la región
(% del salario bruto)



El desafío de la formalización

Algunas soluciones:

En el mediano y corto plazo:

- Facilitar la contratación y despido
- Aliviar carga regulatoria
- ¿Protección social independiente del trabajo?
- Fiscalización y mejora de servicios públicos

En el largo plazo:

- Educación y productividad

Instituciones: ¿Por qué fracasan las naciones?

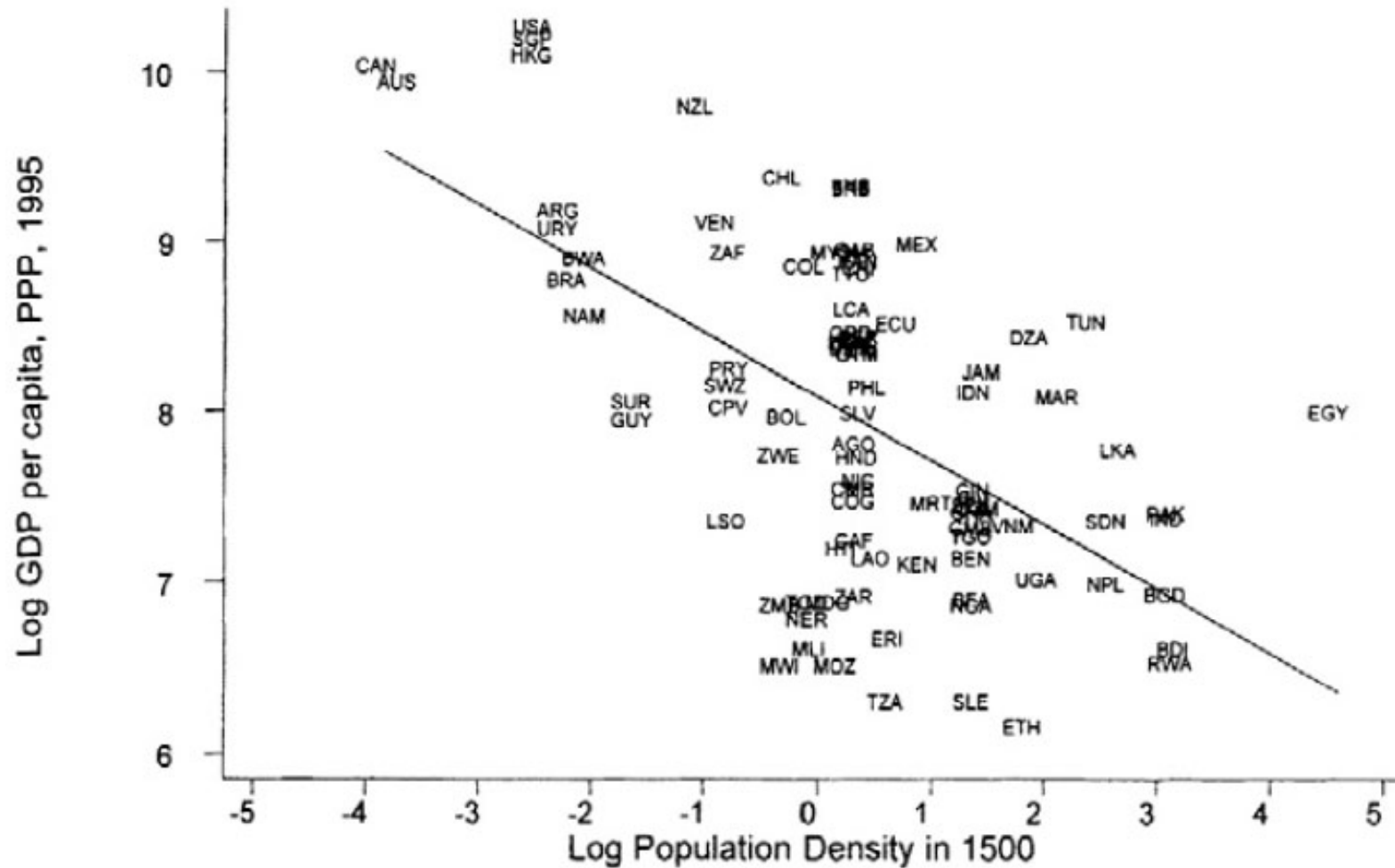


FIGURE II
Log GDP per Capita (PPP) against Log Population Density in 1500



IPE Opinión

You **Tube** **twitter** **facebook.**

Instituto Peruano de Economía. Derechos Reservados. Copyright 2014. Protegido bajo las leyes de derechos de autor. Decreto Legislativo N° 822. Prohibida su reproducción, reenvío o modificación total o parcial sin autorización del Instituto Peruano de Economía.

IPE INSTITUTO
PERUANO
DE ECONOMÍA
www.ipe.org.pe