

Orbitando alrededor de los núcleos ejecutores

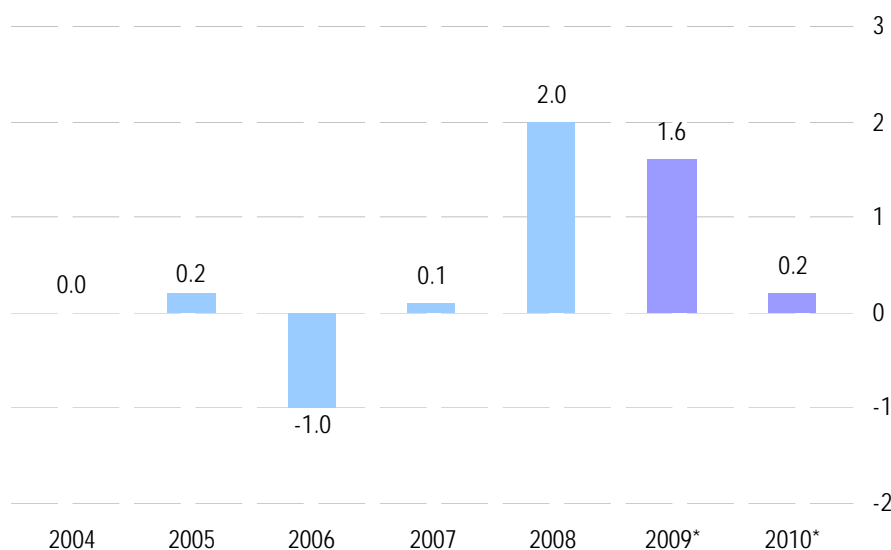
La lideresa de Unión Nacional cuestionó a los núcleos ejecutores por tener aparentemente una orientación política. Sostiene que el Gobierno demuestra que no puede gastar eficientemente los recursos y que no quiere hacer más esfuerzos. (Gestión, 05/08/2009)

Un componente importante del Plan de Estímulo Económico (PEE) tiene que ver con ejecución de obras de inversión pública. Lamentablemente, el [Boletín de transparencia fiscal - Junio 2009](#) del MEF muestra claramente cómo, si bien es cierto que la ejecución del presupuesto se ha incrementado con respecto al año pasado está lejos de alcanzar lo buscado. Se suele comentar que el cuello de botella se encuentra en los gobiernos subnacionales, que no tienen la capacidad técnica necesaria para ejecutar proyectos. En ese sentido, es positivo que el MEF haya tomado un papel más proactivo, trabajando más de cerca de los gobiernos subnacionales para identificar los problemas y ayudar a solucionarlos.

La lógica del presidente de entregarle los recursos directamente a grupos organizados de ciudadanos –núcleos ejecutores– puede entenderse en la medida en la que se quiere acelerar la ejecución de las obras que la población requiera. Después de todo, como lo muestra el documento [Assessing the impact of public spending on growth](#) del Banco Mundial, existe una fuerte correlación entre gasto público y crecimiento del PBI, en la medida en la que la inversión pública trae un incremento del stock de capital, la reducción de sobrecostos y un incremento marginal de la productividad. No obstante, el informe [The quality of public investment](#) del FMI halla que la relación entre inversión pública y crecimiento depende críticamente de la calidad y la eficiencia del uso de los recursos.

Por ello, la preocupación central debe ser que la ejecución de las obras se haga adecuadamente. En algún momento Foncodes apuntó a que la población sugiriera directamente las obras pequeñas que necesitaba (un puente, un canal, etc.) y se comprometiera a trabajar en su construcción. Foncodes aportaba con asesoramiento técnico y materiales. Esta iniciativa funcionó bastante bien. Quizás este enfoque sea preferible que entregar los recursos, lo cual puede acarrear problemas de monitoreo posterior. Pero lo que no debe dejar de aclararse es que todo este recurso de los núcleos ejecutores, que necesariamente terminará sacrificando calidad de inversión por velocidad en la ejecución de las obras, no deja de ser un segundo óptimo. Lo ideal nunca dejará de ser contar con un sistema adecuado de inversión pública, con buenos controles y personal técnico adecuado.

Perú: Impulso fiscal, 2004 - 2010 (En porcentaje del PBI)



Estas cifras implican que en el 2009 se espera que el gasto público sea expansivo. No obstante, no dice nada sobre la calidad del gasto. En los próximos 5 meses se planea invertir el 74% restante de los fondos de inversión para este año a través de núcleos ejecutores. Esperemos que esto no se traduzca en mala calidad de la inversión.

Fuente: BCR / Elaboración: Instituto Peruano de Economía

* Proyectado.