



# VI Foro de Desarrollo Económico Puno 2020

## ECONOMÍA PÚBLICA

Diciembre 2020





## ¿Qué es una buena política?

**Una buena política pública debe resolver un problema.** Sin embargo, no hay respuestas correctas o incorrectas, solo respuestas mejor o peor planteadas.

Existen tres corrientes principales para responderla:

- Utilitarianismo
- Egalitarianismo o Rawlsianismo
- Libertarianismo

El planteamiento debería partir de un conjunto de información o evidencia que permita distinguir la mejor alternativa.



1. Economía del Bienestar
2. Funciones del Estado
3. Formalización e Instituciones



## Consideraciones del bienestar

### 1. Economía del Bienestar

- *Eficiencia*
- *Distribución*

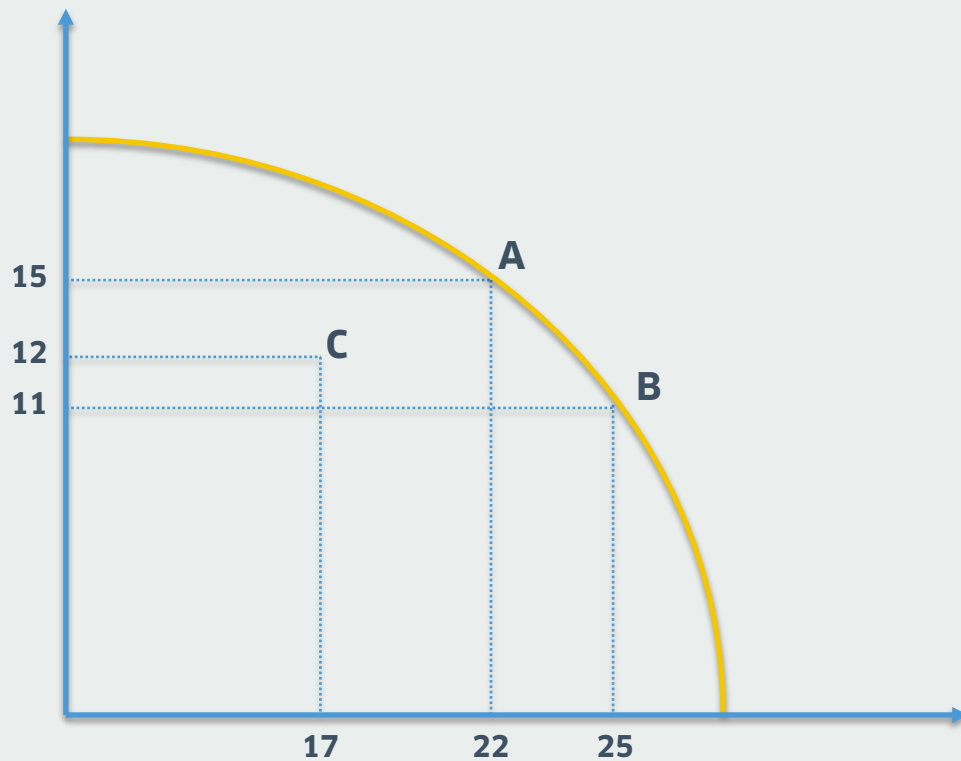
#### **Óptimo de Pareto**

Puntos de equilibrio distributivo en el que no es posible que un individuo mejore su situación sin perjudicar la de otro individuo.

**Teoremas fundamentales de la economía del bienestar.**



## ¿Indiferentes entre A y B?



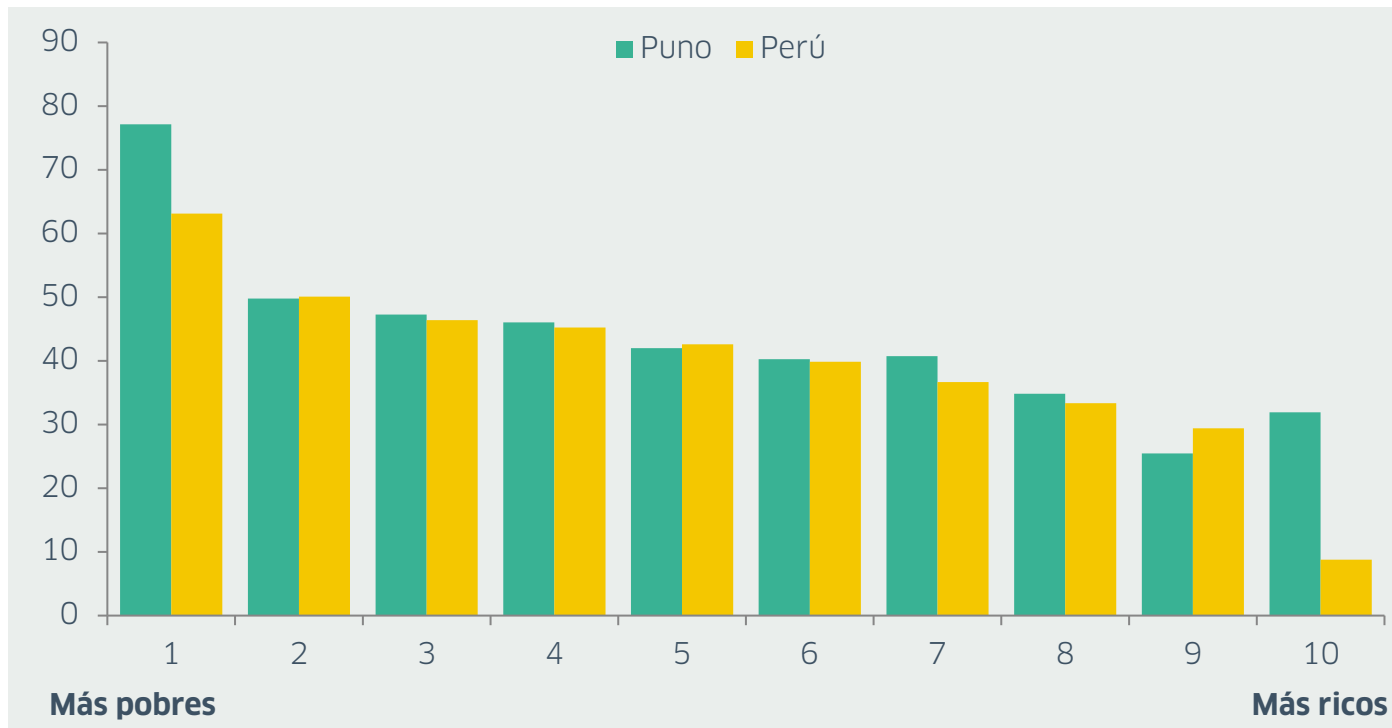
**Óptimo de Pareto**  
A y B son eficientes.



En el Perú, el crecimiento económico ha permitido la inclusión de los más pobres. En Puno, la clase más pobre ha sido la que más ha crecido.

**PUNO Y PERÚ:  
Variación  
acumulada del  
gasto real  
promedio de  
hogares por  
decil, 2004-2019**

(en porcentaje)





## ¿Cuál es el rol del Estado en la economía?

### 2. Funciones del Estado

- a. Función de estabilización de la economía
- b. Función de redistribución
- c. Función de asignación (corrección de fallas de mercado)



## Legado de Keynes. No todos los economistas concuerdan en cuánto es suficiente.

### a. Función de estabilización de la economía

Reducción de volatilidad contribuye a la certidumbre, crecimiento e inversión.

**MONTOS ASIGNADOS A LOS GOBIERNOS REGIONALES  
EN EL MARCO DEL DECRETO DE URGENCIA 040-2009  
(En Nuevos Soles)**

GOBIERNOS REGIONALES	MONTO
GOBIERNO REGIONAL AMAZONAS	98.703.250,00
GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH	67.316.990,00
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC	108.260.500,00
GOBIERNO REGIONAL DE AREQUIPA	94.763.590,00
GOBIERNO REGIONAL DE AYACUCHO	110.038.400,00
GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA	97.131.490,00
GOBIERNO REGIONAL CUSCO	90.796.420,00
GOBIERNO REGIONAL DE HUANCAYELICA	101.450.100,00
GOBIERNO REGIONAL HUANUCO	125.115.500,00
GOBIERNO REGIONAL ICA	92.135.110,00
GOBIERNO REGIONAL JUNIN	97.866.490,00
GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD	119.512.900,00
GOBIERNO REGIONAL LAMBAYEQUE	114.144.100,00
GOBIERNO REGIONAL DE LORETO	100.412.400,00
GOBIERNO REGIONAL MADRE DE DIOS	76.396.630,00
GOBIERNO REGIONAL MOQUEGUA	72.668.140,00
GOBIERNO REGIONAL DE PASCO	71.026.870,00
GOBIERNO REGIONAL PIURA	109.526.000,00
GOBIERNO REGIONAL DE PUNO	106.628.000,00
GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN	101.171.800,00
GOBIERNO REGIONAL DE TACNA	64.445.370,00
GOBIERNO REGIONAL TUMBES	96.594.170,00
GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI	78.429.660,00
GOBIERNO REGIONAL DE LIMA	76.648.510,00
GOBIERNO REGIONAL DEL CALLAO	97.075.120,00
MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA	230.942.490,00
<b>Total</b>	<b>2.600.000.000,00</b>

Fuente: MEF





Su fin es el alivio de la pobreza. Juntos, Pensión 65, etc. ¿Sacrificio entre eficiencia y equidad?

## b. Función de redistribución

### Programa Juntos

Año	Departamentos	Provincias	Distritos
2005	4	26	70
2006	9	67	321
2007	14	115	638
2008	14	116	638
2009	14	116	638
2010	14	116	646
2011	14	116	700
2012	14	138	1011
2013	14	140	1097
2014	15	150	1144
2015	18	159	1178
2016	21	172	1290



**El Estado debe corregir fallos de eficiencia cuando el modelo de competencia no funciona.**

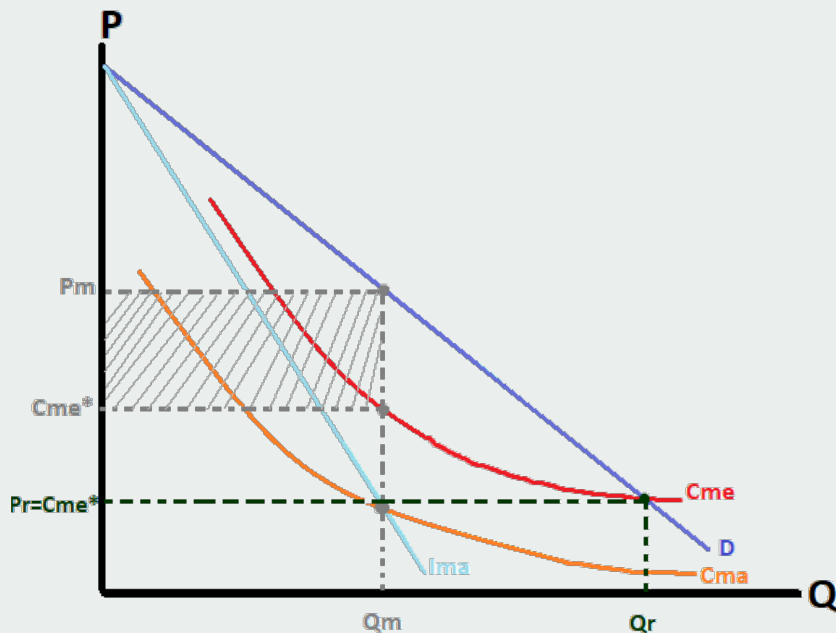
**c. Fallas de mercado**

- i. Monopolio natural
- ii. Bienes públicos
- iii. Externalidades
- iv. Mercados incompletos y asimetrías de información



Cuando el costo medio es decreciente, puede haber economías de escala.  
Necesidad de regular.

### i. Monopolio natural

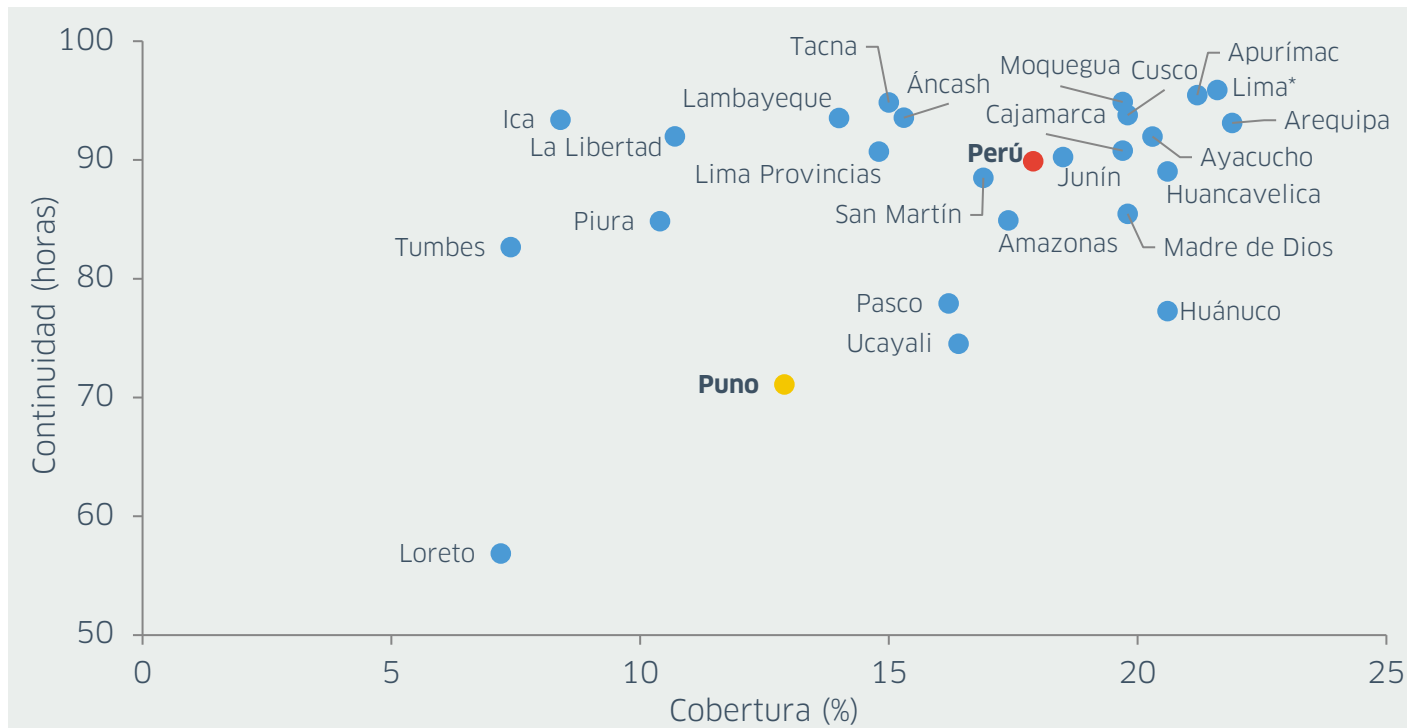




## Monopolios naturales no tienen incentivos para mejorar. Monopolio por sí mismo no es negativo.

### Cobertura y continuidad de agua por regiones 2018

(en % de hogares y en horas del día)





Cuando el sistema de precios no funciona, aparece el polizone o free rider.  
Solución: impuestos

## ii. Bienes Públicos

- No rival
- No excluyente



*Policía*



*Alumbrado público*



**Las externalidades ocasionan que la cantidad de equilibrio no sea socialmente eficiente.**

### **iii. Externalidades**

- Positiva
- Negativa

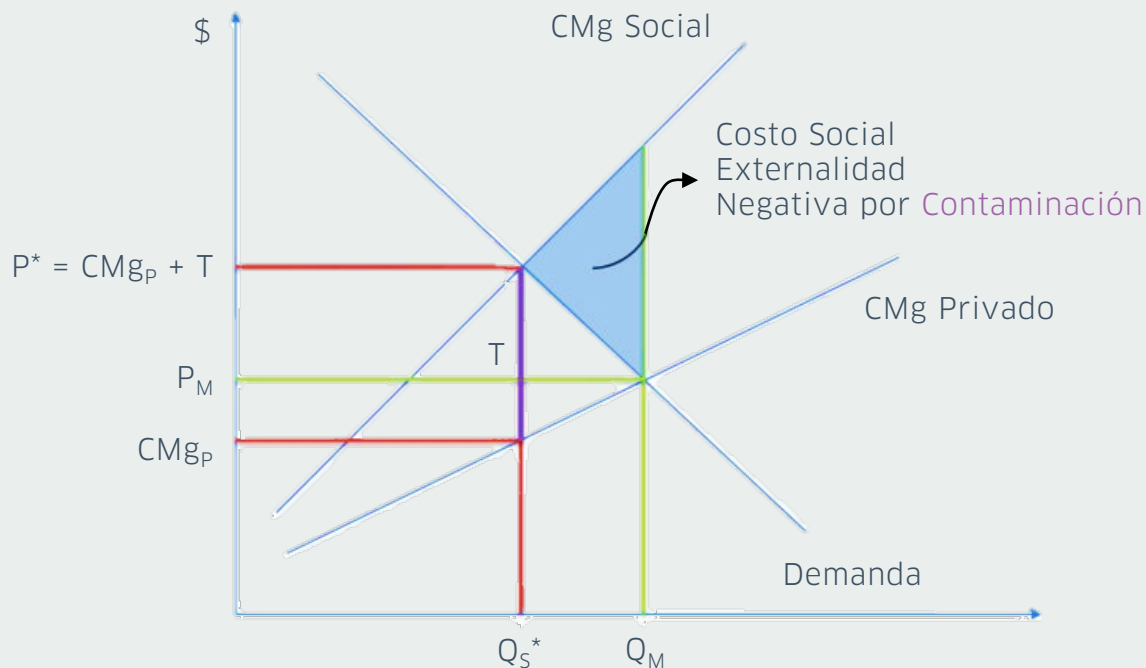
#### **Soluciones:**

- Impuestos Pigouvianos (ISC)
- Licencias (e.g. mercado de carbono)
- Internalización: concentración de empresas
- Coase:
  - A) Costos de transacción bajos
  - B) Derechos de propiedad bien definidos



Las externalidades ocasionan que la cantidad de equilibrio no sea socialmente eficiente.

### iii. Externalidades





### iv. Asimetría de información y Mercados incompletos

- Un agente posee más información sobre el bien o servicio que el otro.
- Principal - agente.
- Riesgo moral - Selección adversa





## El desafío de la informalidad

- La productividad laboral en el sector formal es **2.5** veces más alta que en el informal.
- El **72.4%** del empleo es informal.
- **Desafío:** Mantener la flexibilidad de la informalidad, pero en un marco de legalidad



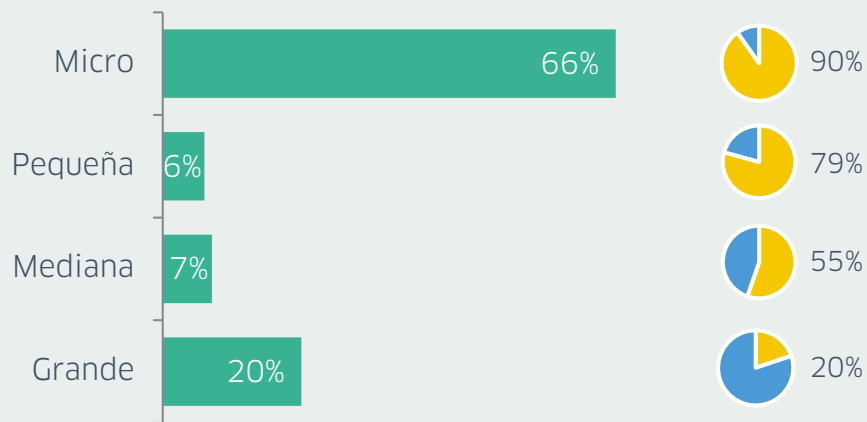
**El empleo se concentra en microempresas y son trabajos predominantemente informales. El salario promedio de los formales resulta 2.5 veces el de los informales.**

### PERÚ: Distribución del empleo según tamaño de empresa\*, 2019

(en porcentaje)

PEA ocupada: 17.1 millones

#### Informalidad

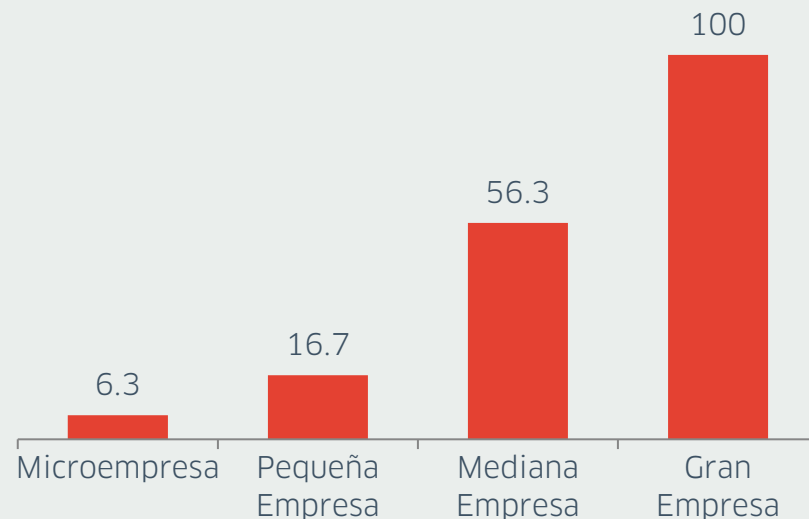


\*Micro: de 1 a 5 trabajadores; Pequeña: 6 a 10; Mediana: 11 a 50; Grande: 51 a más.

Fuente: ENAHO - INEI

### Productividad del trabajador según tamaño de empresa

(índice, Gran Empresa = 100)



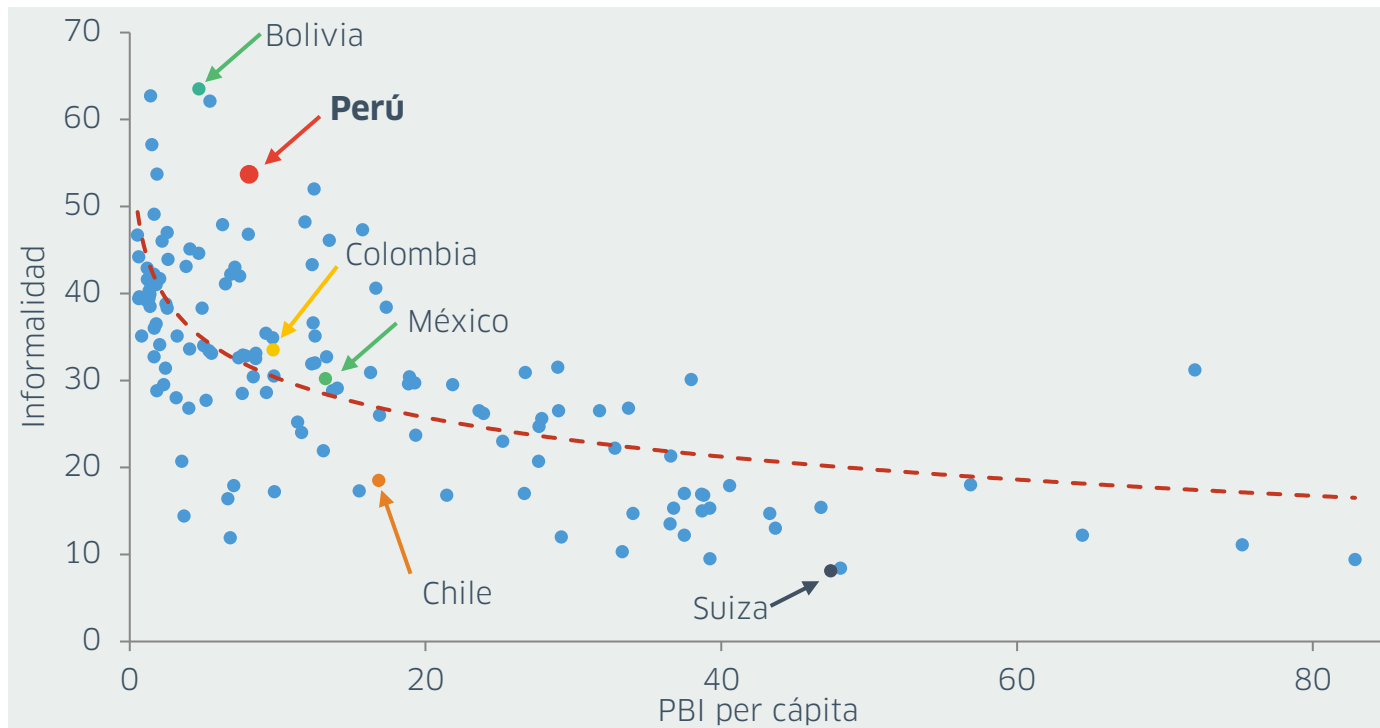
Fuente: Chacaltana (2008)



Tenemos 20 puntos porcentuales por el encima del valor que deberíamos.

### Informalidad y PBI per cápita de 162 países, 2012

(% del total del PBI y  
en miles de US\$ PPP)



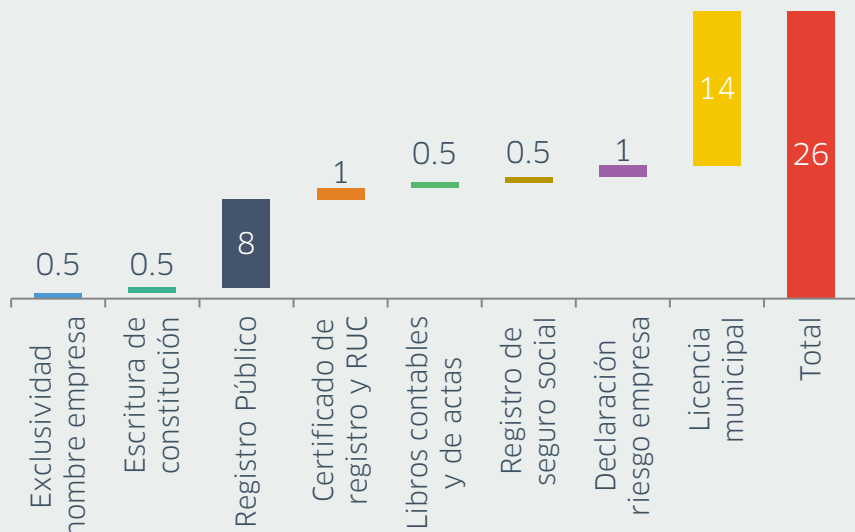


En Chile, por ejemplo, abrir un negocio demora 4 días; este tiempo es menor a los 8 días que toma solo registrarse en SUNARP.

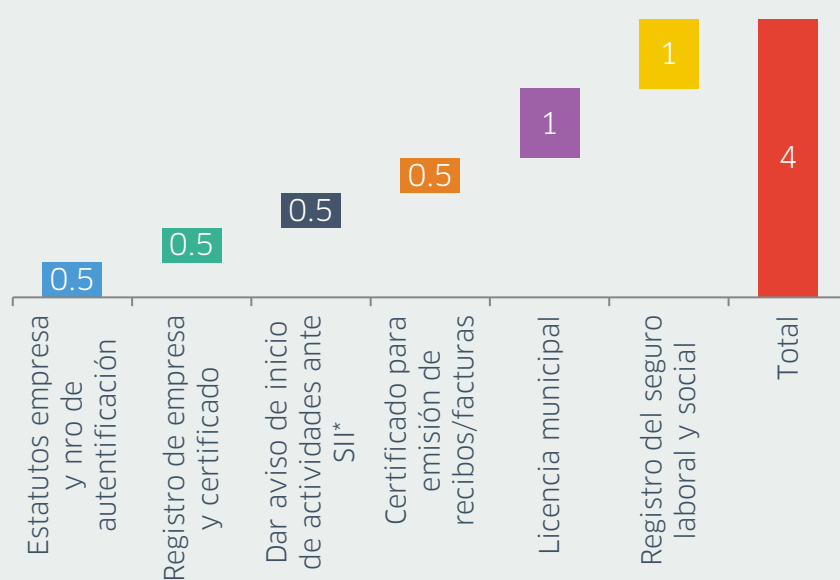
### Número de días para abrir negocio por procedimiento, 2019

(en número de días)

#### PERÚ



#### CHILE



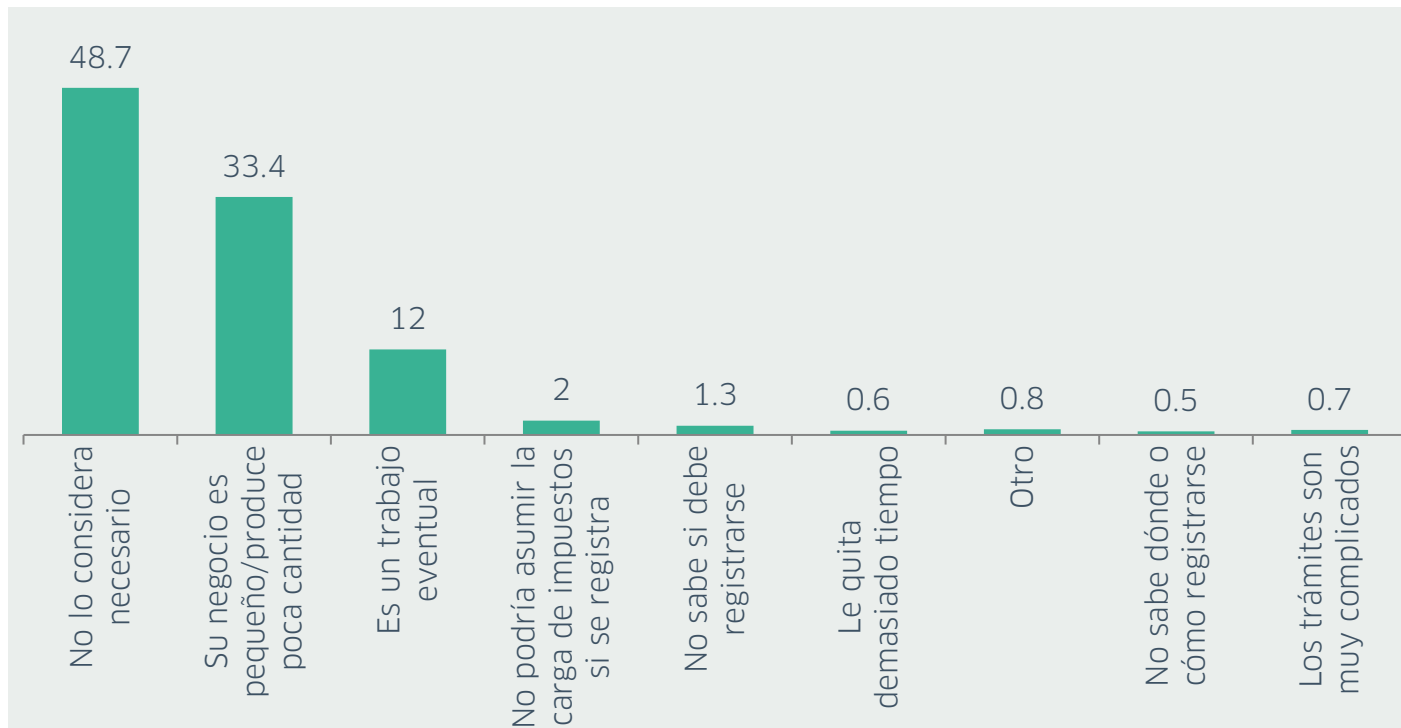
Fuente: Banco Mundial



## No existe interés en formalizarse.

**PERÚ:**  
**Unidades productivas informales no agropecuarias según razón principal por la que no se ha registrado, 2018**

(en porcentaje)





## Instituciones: ¿Por qué fracasan las naciones?

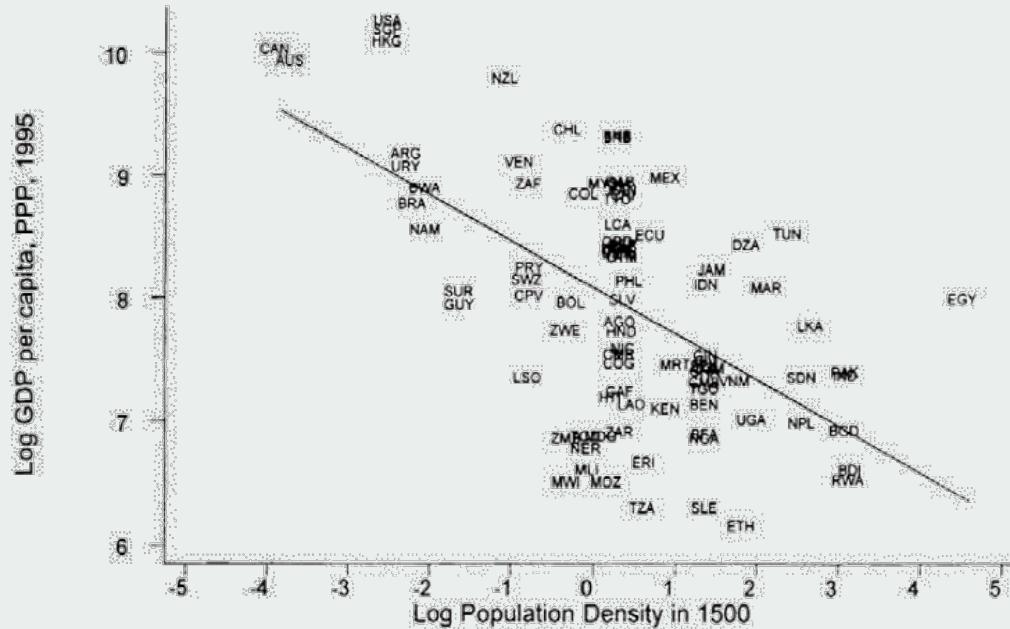


FIGURE II  
Log GDP per Capita (PPP) against Log Population Density in 1500

Acemoglu, Johnson & Robinson (2002)



# IPPE INSTITUTO PERUANO DE ECONOMÍA

Encuéntrenos en [ipe.org.pe](https://ipe.org.pe)

¡Síguenos en redes!

