



II Foro de Desarrollo Económico Junín 2021

ECONOMÍA PÚBLICA

Marzo 2021



➤ Introducción: ¿Qué es una buena política pública?

Existen tres corrientes principales para responder esta pregunta:

1. Utilitarismo

2. Egalitarismo

3. Liberalismo

El planteamiento debería partir de un conjunto de información o evidencia que permita distinguir la mejor alternativa.



Agenda de la clase de hoy



Economía del bienestar



Funciones del Estado



Desafíos de política para el país



Consideraciones del bienestar

1. Economía del Bienestar

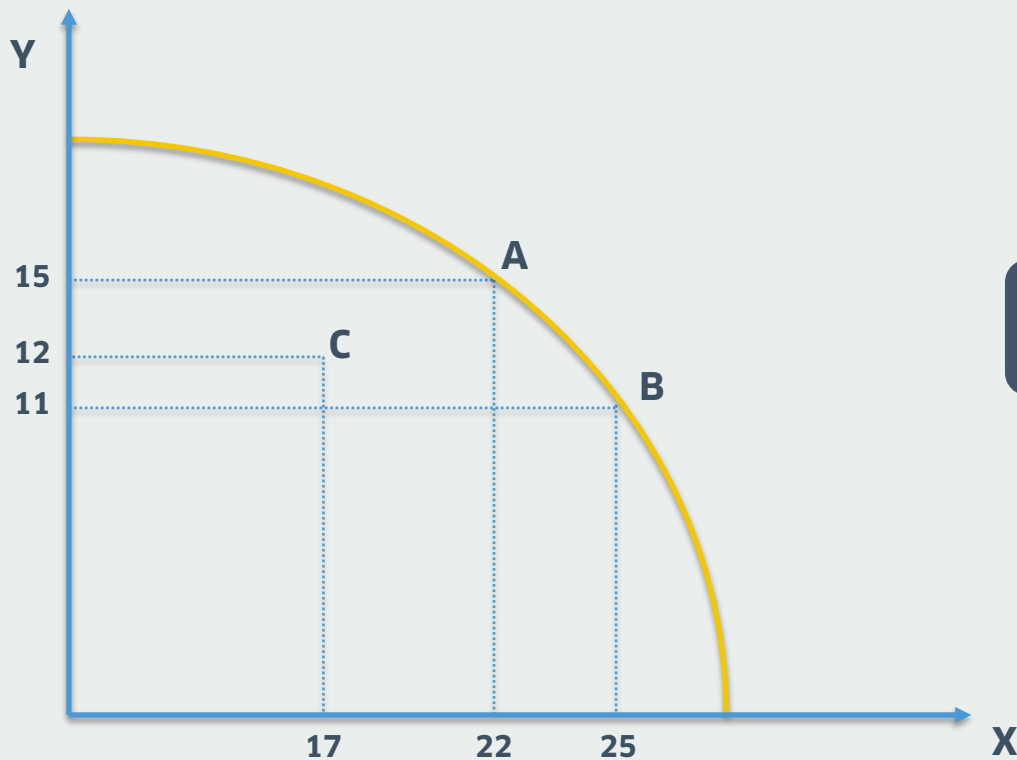
- Eficiencia
- Distribución

Óptimo de Pareto

Puntos de equilibrio distributivo en el que no es posible que un individuo mejore su situación sin perjudicar la de otro individuo.

Teoremas fundamentales de la economía del bienestar.

➤ ¿Indiferentes entre A y B?



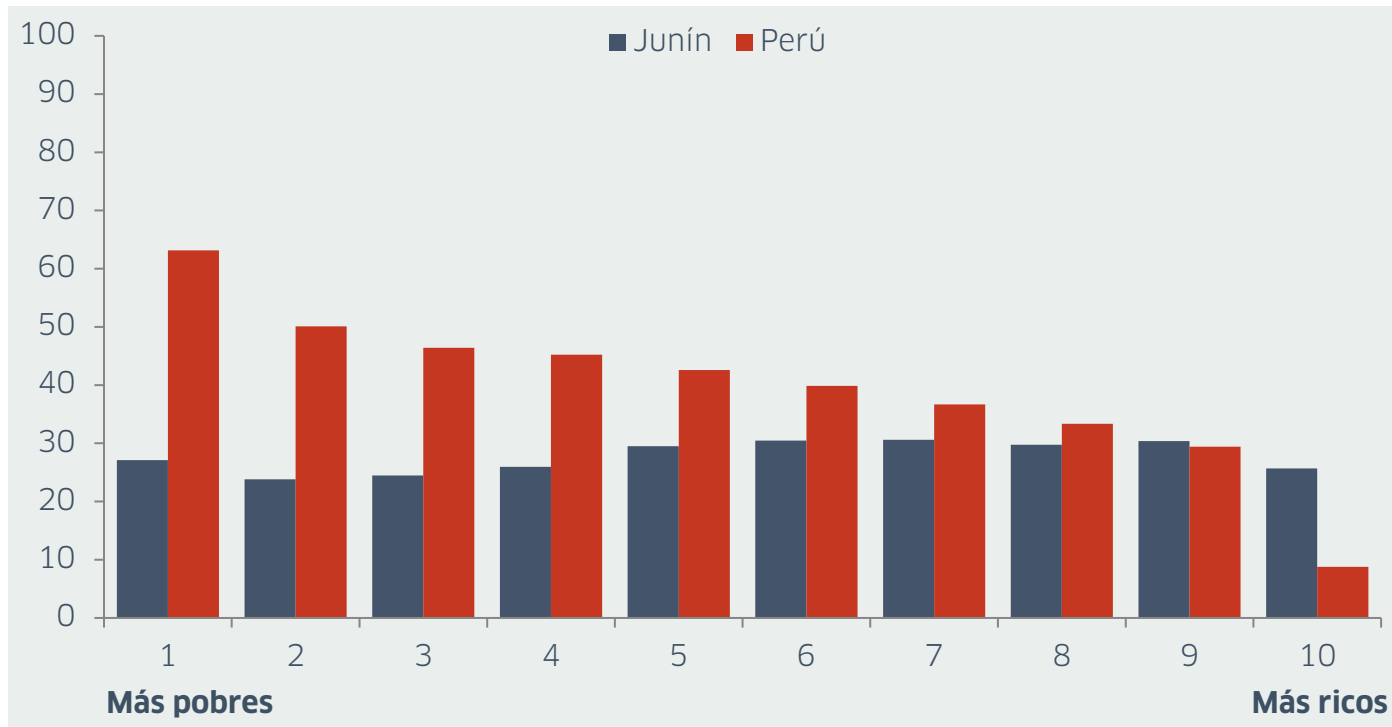
Óptimo de Pareto
A y B son eficientes.



En Perú y Junín todos los hogares han experimentado una mejora en su capacidad de consumo

JUNÍN Y PERÚ: Gasto real promedio de hogares por decil, 2004-2019

(en variación porcentual acumulada)





¿Cuál es el rol del Estado en la economía?

- a. Función de estabilización de la economía
- b. Función de redistribución
- c. Función de asignación (corrección de fallas de mercado)

➤ Función de estabilización de la economía

a. Función de estabilización de la economía

Reducción de volatilidad contribuye a la certidumbre, crecimiento e inversión.

**MONTOS ASIGNADOS A LOS GOBIERNOS REGIONALES
EN EL MARCO DEL DECRETO DE URGENCIA 040-2009
(En Nuevos Soles)**

GOBIERNOS REGIONALES	MONTO
GOBIERNO REGIONAL AMAZONAS	98.703.250,00
GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH	67.316.990,00
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC	108.260.500,00
GOBIERNO REGIONAL DE AREQUIPA	94.763.590,00
GOBIERNO REGIONAL DE AYACUCHO	110.038.400,00
GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA	97.131.490,00
GOBIERNO REGIONAL CUSCO	90.796.420,00
GOBIERNO REGIONAL DE HUANCAYELICA	101.450.100,00
GOBIERNO REGIONAL HUANUCO	125.115.500,00
GOBIERNO REGIONAL ICA	92.135.110,00
GOBIERNO REGIONAL JUNIN	97.866.490,00
GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD	119.512.900,00
GOBIERNO REGIONAL LAMBAYEQUE	114.144.100,00
GOBIERNO REGIONAL DE LORETO	100.412.400,00
GOBIERNO REGIONAL MADRE DE DIOS	76.396.630,00
GOBIERNO REGIONAL MOQUEGUA	72.668.140,00
GOBIERNO REGIONAL DE PASCO	71.026.870,00
GOBIERNO REGIONAL PIURA	109.526.000,00
GOBIERNO REGIONAL DE PUNO	106.628.000,00
GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN	101.171.800,00
GOBIERNO REGIONAL DE TACNA	64.445.370,00
GOBIERNO REGIONAL TUMBES	96.594.170,00
GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI	78.429.660,00
GOBIERNO REGIONAL DE LIMA	76.648.510,00
GOBIERNO REGIONAL DEL CALLAO	97.075.120,00
MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA	230.942.490,00
Total	2.600.000.000,00

Fuente: MEF



Su fin es el alivio de la pobreza. Juntos, Pensión 65, etc. ¿Sacrificio entre eficiencia y equidad?

b. Función de redistribución

Programa Juntos

Año	Departamentos	Provincias	Distritos
2005	4	26	70
2006	9	67	321
2007	14	115	638
2008	14	116	638
2009	14	116	638
2010	14	116	646
2011	14	116	700
2012	14	138	1,011
2013	14	140	1,097
2014	15	150	1,144
2015	18	159	1,178
2016	21	172	1,290
2017	21	174	1,325
2018	21	174	1,325
2019	21	174	1,325
2020	21	174	1,325

Fuente: InfoJUNTOS.



El Estado debe corregir fallos de eficiencia cuando el modelo de competencia no funciona.

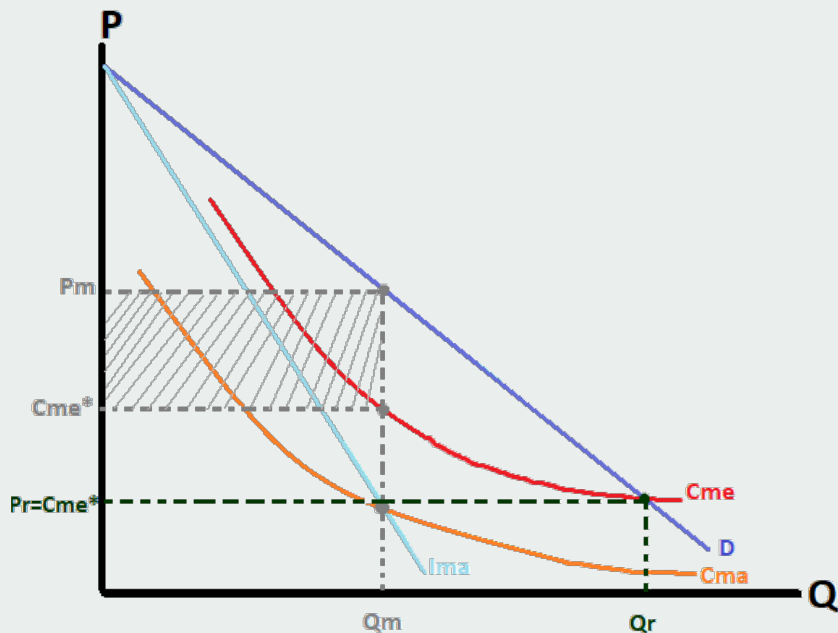
c. Fallas de mercado

- i. Monopolio natural
- ii. Bienes públicos
- iii. Externalidades
- iv. Mercados incompletos y asimetrías de información



Cuando el costo medio es decreciente, puede haber economías de escala. Necesidad de regular.

i. Monopolio natural

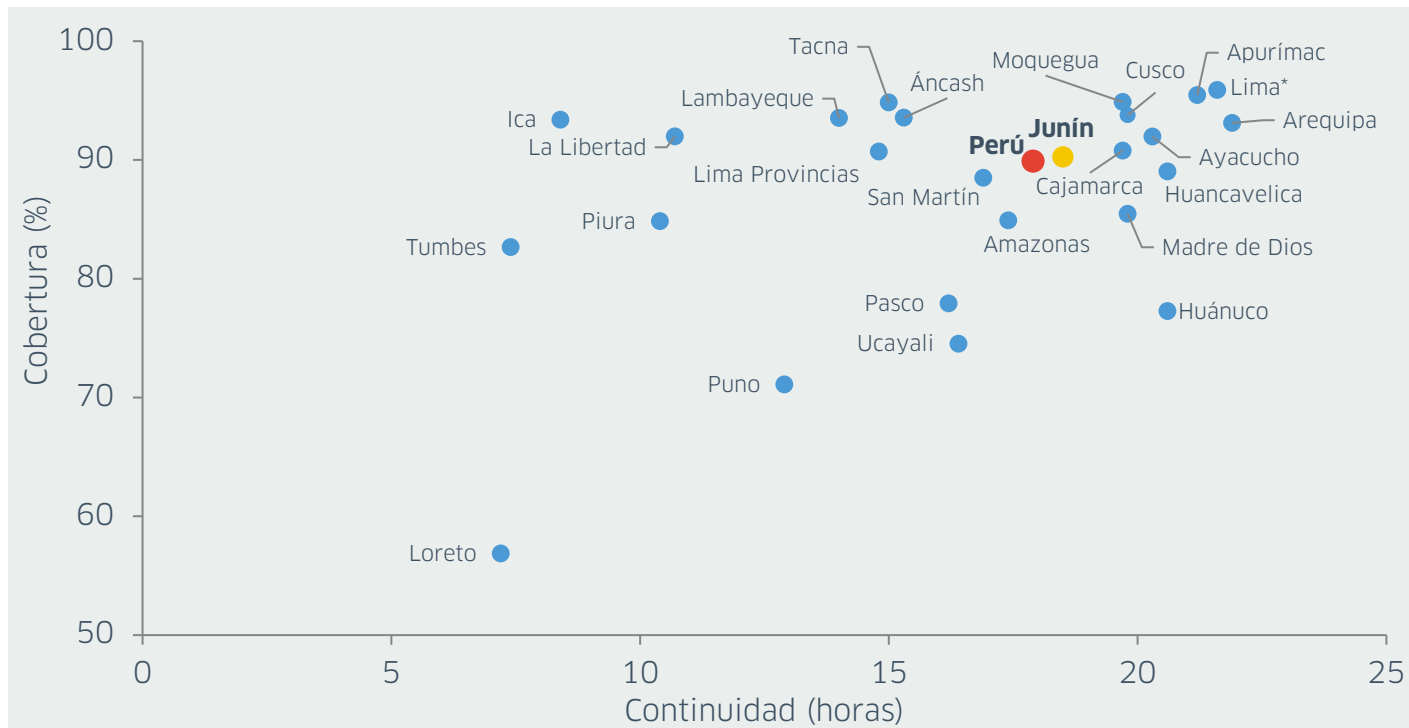




Monopolios naturales no tienen incentivos para mejorar. Monopolio por sí mismo no es negativo.

Cobertura y continuidad de agua por regiones, 2019

(en % de hogares y en horas del día)





Cuando el sistema de precios no funciona, aparece el polizone o free rider. Solución: impuestos

ii. Bienes Públicos

- No rival
- No excluyente



Defensa nacional



Alumbrado público



Las externalidades ocasionan que la cantidad de equilibrio no sea socialmente eficiente.

iii. Externalidades

- Positiva
- Negativa

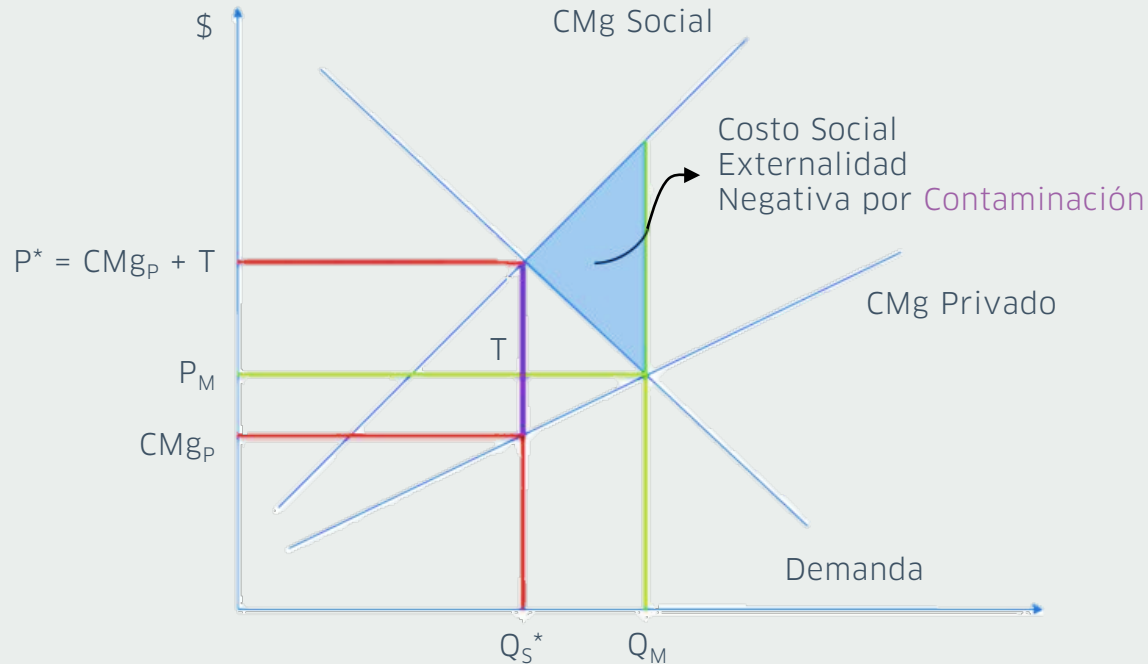
Soluciones:

- Impuestos Pigouvianos (ISC)
- Licencias (e.g. mercado de carbono)
- Internalización: concentración de empresas
- Coase:
 - A) Costos de transacción bajos
 - B) Derechos de propiedad bien definidos



Las externalidades ocasionan que la cantidad de equilibrio no sea socialmente eficiente.

iii. Externalidades





Asimetría de información y Mercados incompletos

- Un agente posee más información sobre el bien o servicio que el otro.
- Principal - agente.
- Riesgo moral - Selección adversa



El desafío de la informalidad

- La productividad laboral en el sector formal es **2.5** veces más alta que en el informal.
- El **72.7%** del empleo es informal.
- **Desafío:** Mantener la flexibilidad de la informalidad, pero en un marco de legalidad



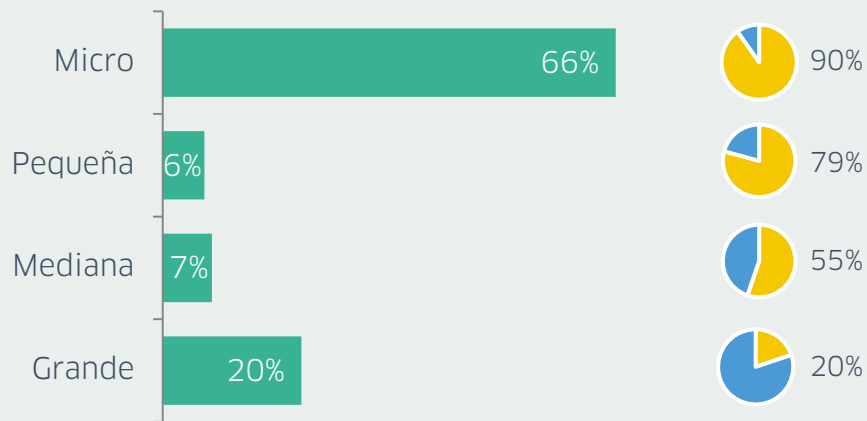
El empleo es atomizado y concentrado en empresas de baja productividad

PERÚ: Distribución del empleo según tamaño de empresa*, 2019

(en porcentaje)

PEA ocupada: 17.1 millones

Informalidad

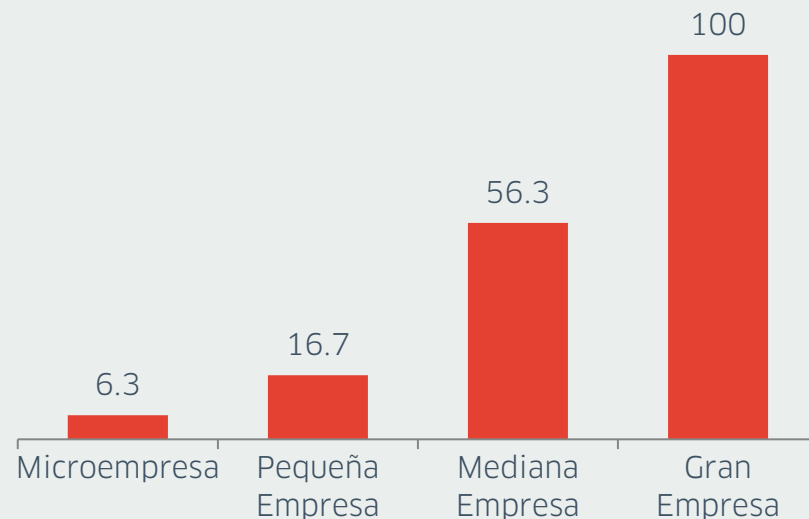


*Micro: de 1 a 5 trabajadores; Pequeña: 6 a 10; Mediana: 11 a 50; Grande: 51 a más.

Fuente: ENAHO - INEI

Productividad del trabajador según tamaño de empresa

(índice, Gran Empresa = 100)



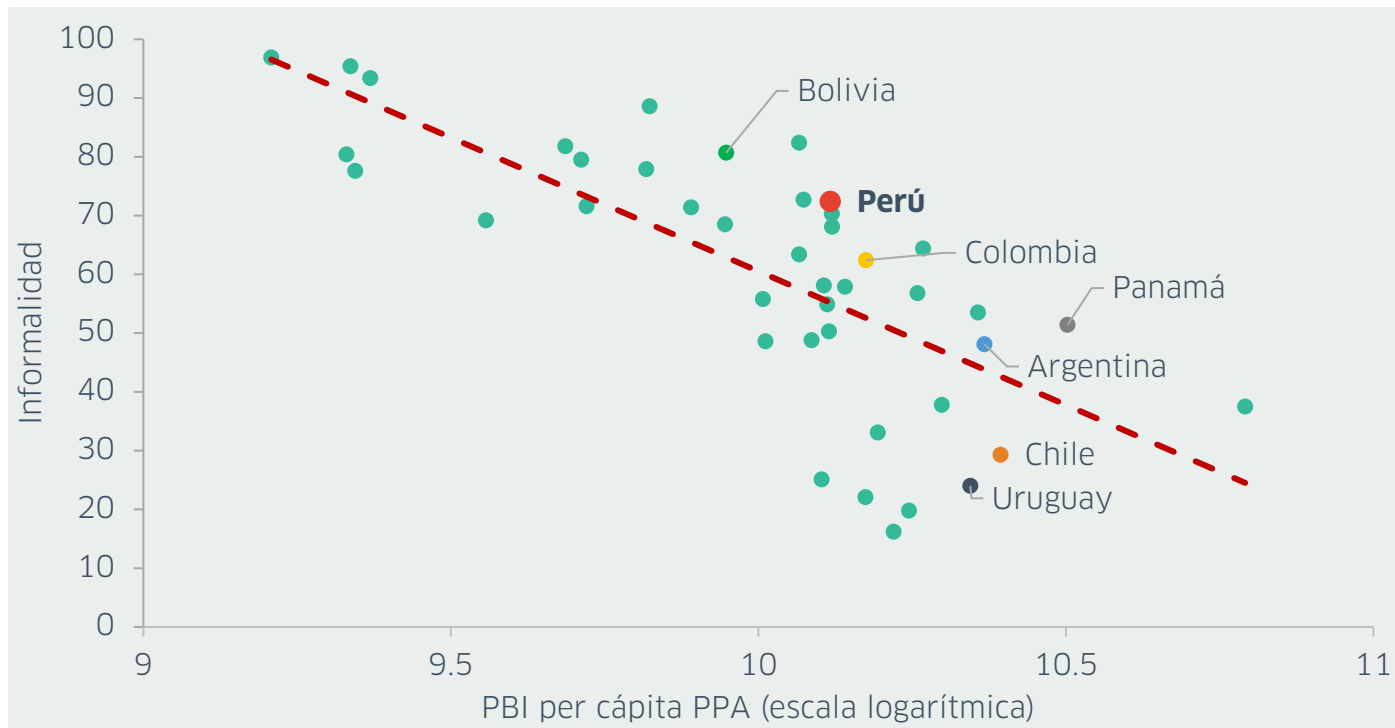
Fuente: Chacaltana (2008)



Tenemos 20 puntos porcentuales por el encima del valor que deberíamos.

Informalidad y PBI per cápita, 2018

(en % y logaritmo de \$ internacionales)



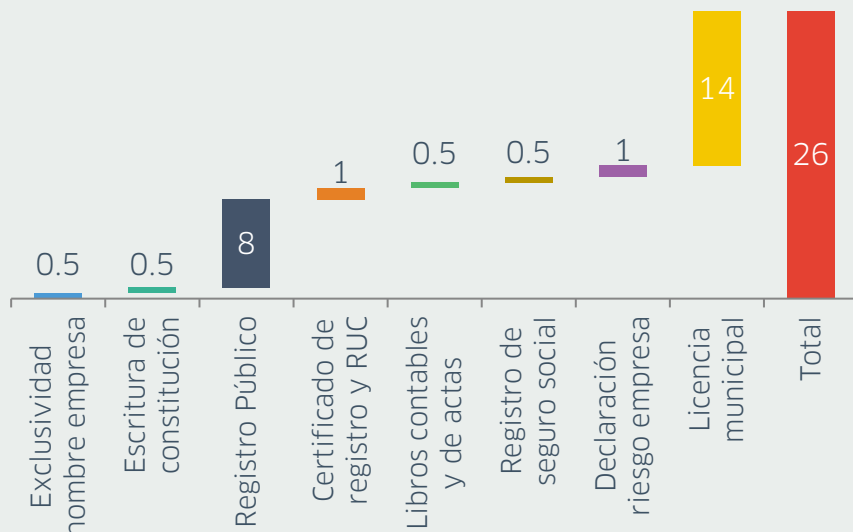


Facilidad para hacer negocios

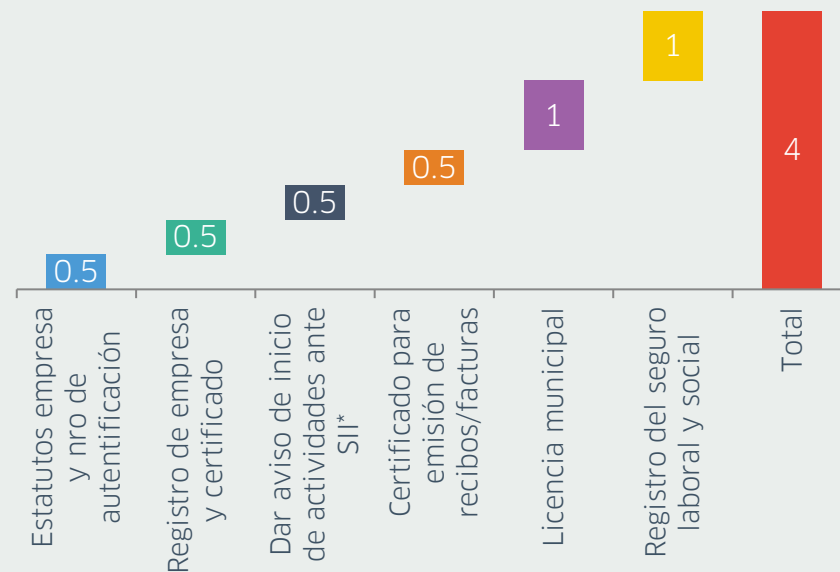
Número de días para abrir negocio por procedimiento, 2019

(en número de días)

PERÚ



CHILE

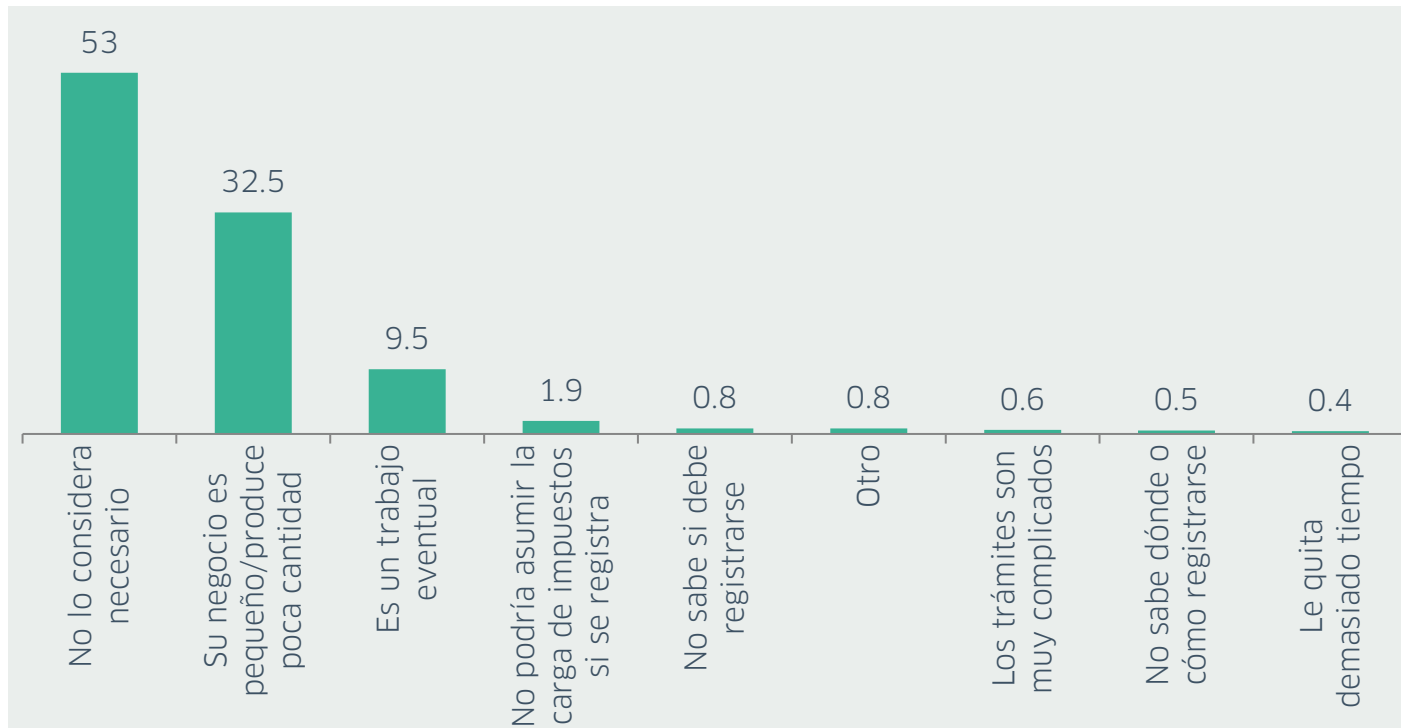


Fuente: Banco Mundial

➤ No existe interés en formalizarse.

PERÚ:
Unidades productivas informales no agropecuarias según razón principal por la que no se ha registrado, 2019

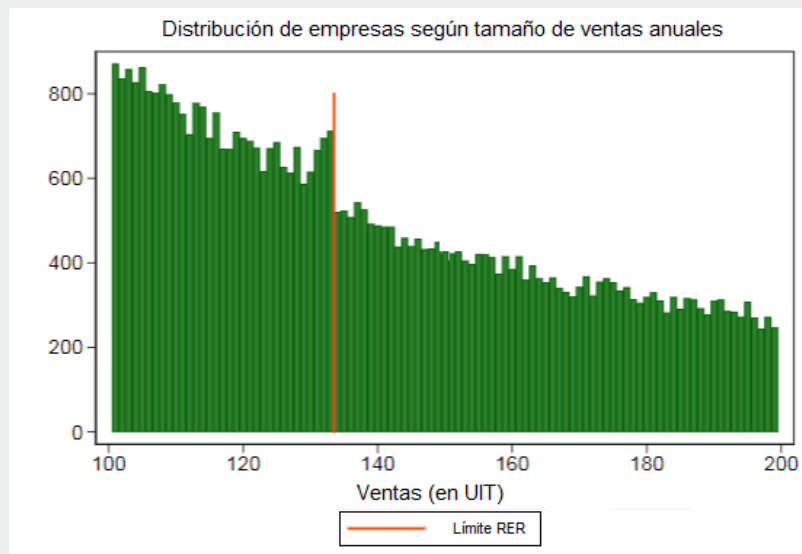
(en porcentaje)



➤ Poco incentivo a crecer

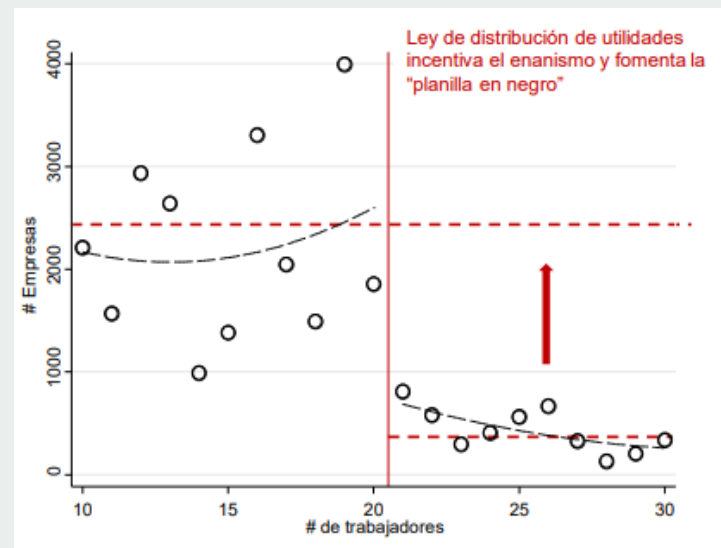
Distribución de firmas formales según ventas anuales, 2016

(en número de empresas)



En 2016, la UIT era equivalente a S/3,950. El umbral para el RER era de 133 UIT.
Fuente: Azuara et al. (2019)

Distribución de empresas formales según ventas anuales, 2016



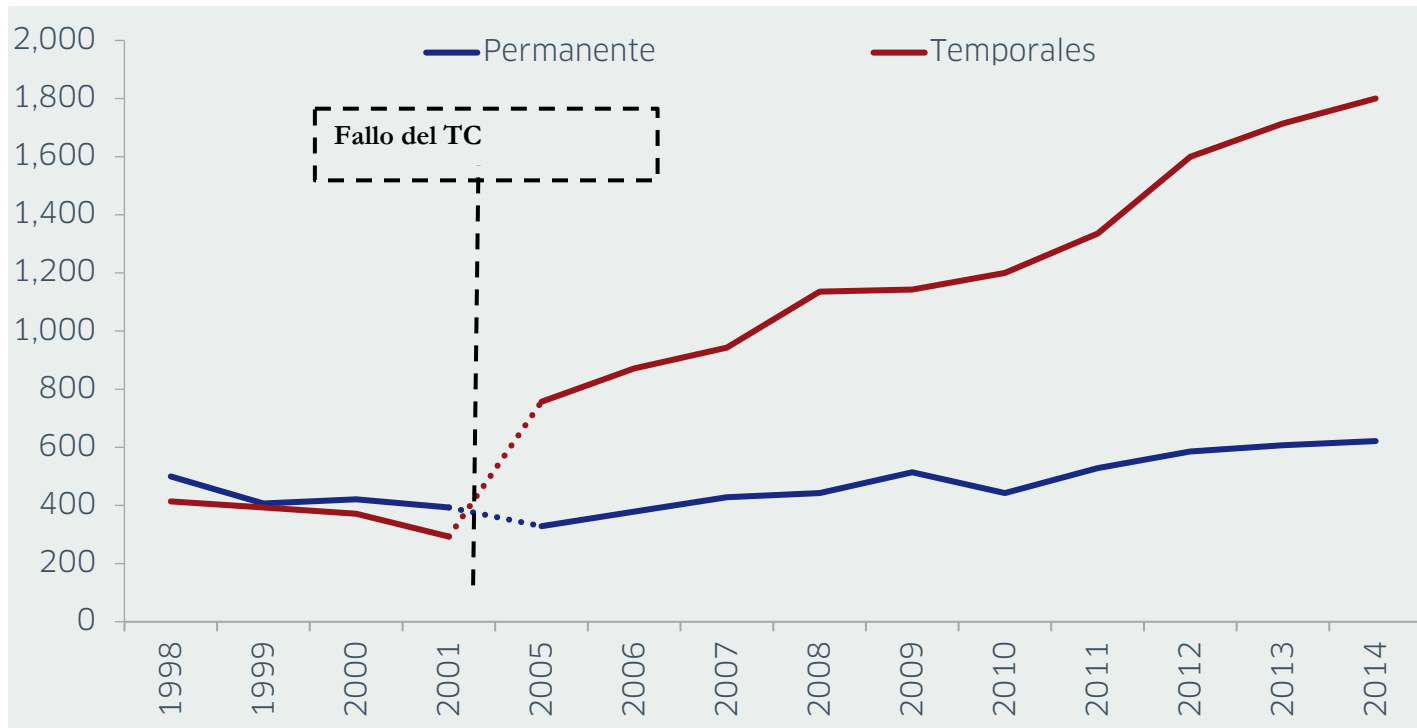
Fuente: Cooper y Cuba (2019).



Rigideces en el mercado laboral

PERÚ: Evolución del número de contratos por tipo, 1998- 2015

(en miles de
contratos)





IPPE INSTITUTO PERUANO DE ECONOMÍA

Encuéntrenos en ipe.org.pe

¡Síguenos en redes!

