

RIESGOS Y PERSPECTIVAS DEL EMPLEO FORMAL PARA EL 2023¹



Uno de los principales factores que ha brindado soporte al consumo privado en un contexto de alta inflación es la recuperación del empleo formal a lo largo del 2022. La gradual flexibilización de restricciones sanitarias desde fines del 2021 ha favorecido en mayor medida a la reactivación de los sectores comercio y servicios. Ello, sumado al impulso proveniente del empleo en el sector agroindustrial, ha permitido que el número de puestos de trabajo formales del sector privado acumule 17 meses consecutivos de crecimiento hasta agosto del 2022, y se ubique actualmente 4.7% por encima de los niveles registrados en el 2019.

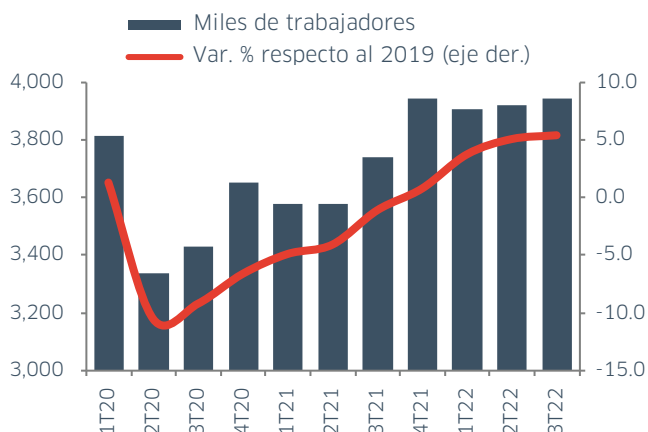
Pese a este significativo avance, el empleo formal en el sector privado se sitúa todavía por debajo de la cantidad de puestos de trabajo que se hubieran alcanzado sin los efectos que provocó el COVID-19 en el mercado laboral. Mas aún, las perspectivas hacia el 2023 se han deteriorado debido a una menor confianza empresarial ante la aprobación de regulaciones que han incrementado la rigidez del mercado laboral formal. Este riesgo podría llegar a ser exacerbado por el menor dinamismo de la inversión privada, lo cual en el pasado se ha traducido en una caída en la demanda por trabajadores formales.

RECUPERACIÓN POSTPANDEMIA

Luego de la contracción del 2020, el empleo formal en el sector privado comenzó a exhibir señales más notorias de recuperación a partir del cuarto trimestre del 2021, cuando logró superar por primera vez los niveles prepandemia. Esta tendencia se acentuó aún más a inicios del 2022 con la flexibilización de restricciones de movilidad y aforo en espacios públicos que permitió que sectores seriamente afectados por la pandemia vuelvan a operar y contratar personal con normalidad. Con ello, el número de trabajadores formales en empresas privadas promedio entre enero y agosto de 2022 fue 4.7% mayor a lo alcanzado durante el mismo periodo del 2019, de acuerdo con datos del Banco Central de Reserva (BCR).

Empleo formal en el sector privado, 1T20-3T22*

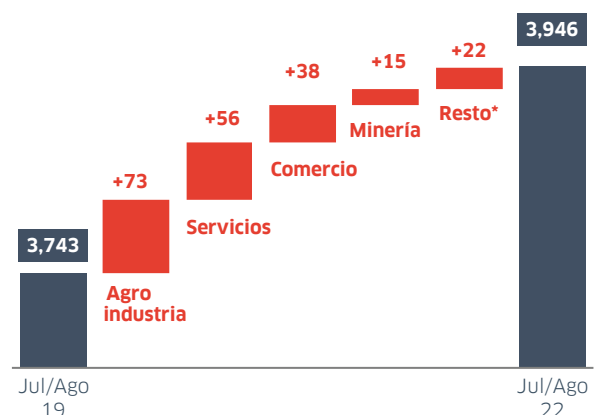
(miles de trabajadores; var. % respecto al 2019)



*/ Datos del tercer trimestre estimados por el IPE. Fuente: BCRP. Elaboración IPE.

Crecimiento del empleo formal en el sector privado por sectores, Jul/Ago 22

(var. en miles de trabajadores respecto a Jul/Ago 19)



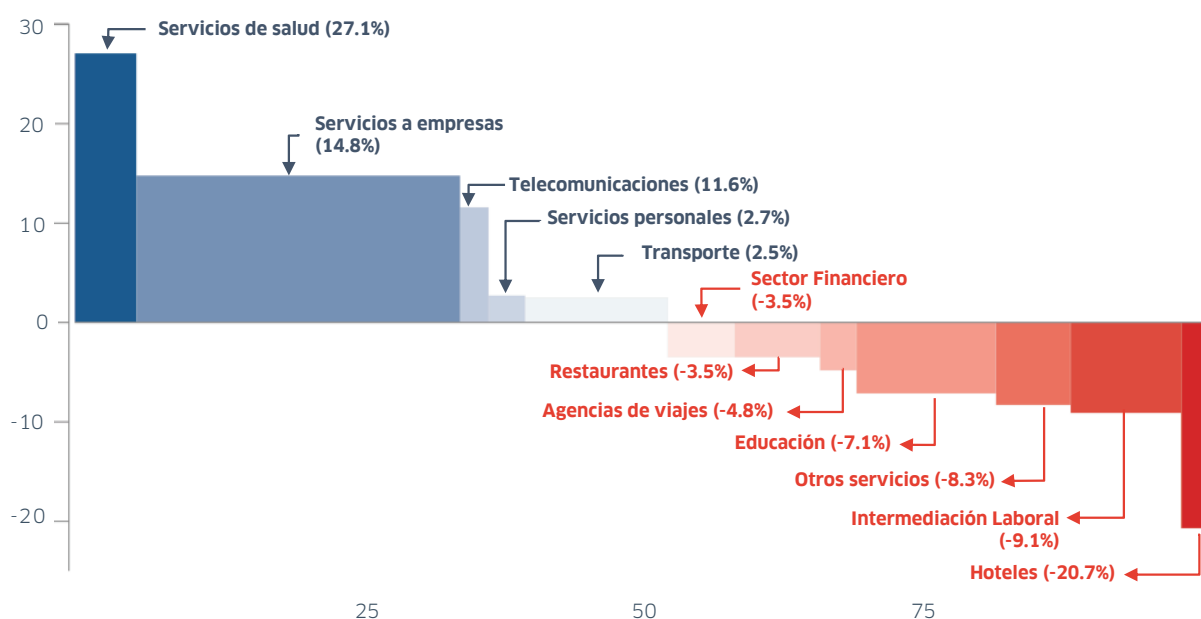
*/ Incluye manufactura, construcción, electricidad, pesca y otros rubros no especificados. Fuente: BCRP. Elaboración IPE

La desagregación sectorial muestra que el impulso brindado inicialmente por el sector agroindustrial a la recuperación de empleos formales viene siendo complementado por la contratación de empresas de comercio y servicios. Por ejemplo, de los 204 mil empleos formales adicionales que se registraron entre julio y agosto de 2022 respecto al mismo bimestre del 2019, el 46% provino de los sectores comercio y servicios, y el 36% de la agroindustria. Así, la contribución de comercio y servicios se ha prácticamente duplicado frente a lo mostrado a fines del primer trimestre del 2022.

Si bien en el sector servicios el número de trabajadores formales ha comenzado a superar los niveles prepandemia, existen algunos rubros al interior de esta actividad que muestran todavía significativos rezagos en relación con los empleos que generaban en el 2019. Este es el caso de las empresas de educación e intermediación laboral, que concentran cerca de un quinto del empleo formal en el sector servicios y cuyos niveles de contratación formal entre enero y agosto de 2022 han sido 8.2% inferiores a los del 2019, en promedio. La débil recuperación es también notoria en el caso de las empresas formales hoteleras, que registran niveles de contratación 20.7% inferiores a los alcanzados previo al COVID-19.

Crecimiento del empleo formal en rubros seleccionados del sector servicios, Ene-Ago 22*

(var. % acumulada respecto a Ene-Ago 2019)



Participación en el empleo formal del sector servicios (%)

*/ El ancho de las barras indica el peso de cada rubro en el total del sector servicios.
Fuente: BCRP. Elaboración IPE.

PERSPECTIVAS Y RETOS PARA EL 2023

La creación de nuevos empleos formales enfrenta una serie de riesgos hacia el 2023. Uno de ellos es la aprobación de diversas normas que han incrementado las rigideces y los costos de cumplimiento de las regulaciones laborales. En efecto, desde julio de 2021, el Gobierno ha priorizado la implementación de la denominada Agenda 19. A partir de ella, se promulgaron varias medidas sin el debido diálogo social entre trabajadores y empleadores tales como el aumento de la remuneración mínima vital, restricciones a la tercerización laboral, la modificación al reglamento de relaciones colectivas de trabajo, la prepublicación de un nuevo código de trabajo, entre otras.

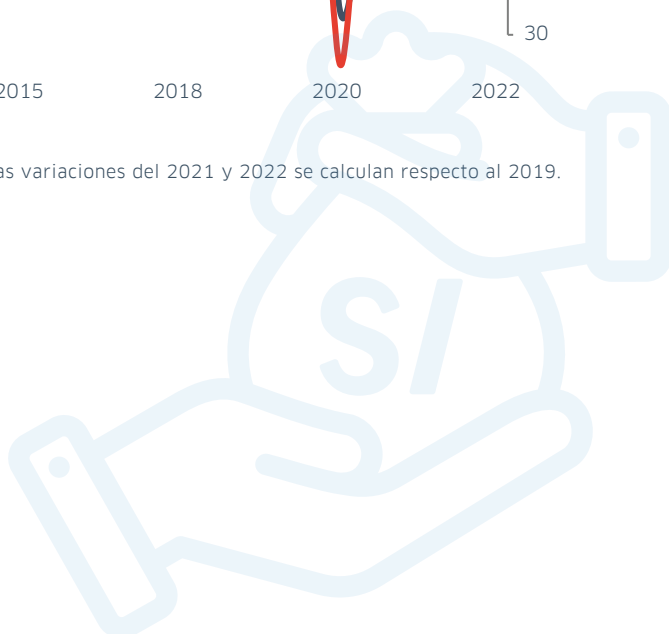
De acuerdo con cifras de Apoyo Consultoría al cierre del segundo trimestre del 2022, el 40% de ejecutivos encuestados manifestó que el deterioro en las regulaciones laborales es uno de los mayores limitantes para la contratación de personal, inclusive por encima de las bajas perspectivas de crecimiento empresarial o la reducción de costos. El incremento de la carga regulatoria laboral ha significado menores expectativas de contratación, las cuales hasta setiembre de 2022 acumulan seis meses consecutivos en terreno pesimista, según el BCR. En episodios previos, la caída de la confianza empresarial para incorporar nuevas contrataciones ha anticipado una menor creación de empleos formales en el sector privado. De acuerdo con cálculos del IPE, la caída en las expectativas de contratación a 3 meses de 10 puntos está asociado con una contracción acumulada de hasta 4% del empleo formal privado en los cuatro trimestres posteriores.

Empleo formal en el sector privado y expectativas de contratación a 3 meses, 2009-2022*

(var. % anual, índice de 0 a 100)



*/ Información hasta el tercer trimestre del 2022. Las variaciones del 2021 y 2022 se calculan respecto al 2019. Fuente: BCRP. Elaboración IPE.

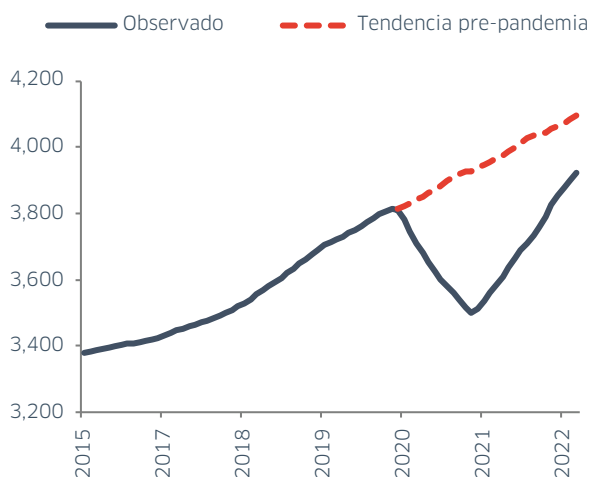


Otro de los riesgos que enfrenta el crecimiento del empleo formal hacia el 2023 es el desempeño negativo que tendría la inversión privada. En efecto, el principal motor para la creación de puestos de trabajo formales radica en los encadenamientos que genera la ejecución de nuevas inversiones del sector privado, principalmente aquellos proyectos de gran envergadura. Por ejemplo, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) estima que por cada US\$ 1,000 millones de inversiones en infraestructura se generan alrededor de 35 mil empleos directos en los países de América Latina y el Caribe². A pesar de este potencial, el persistente clima de incertidumbre política local y los vientos externos menos favorables han creado un entorno poco favorable que viene paralizando y postergando las decisiones de inversión en el Perú. En esa línea, el IPE estima que la caída de 3.1% que se espera para la inversión privada en el 2023 evitaría la creación de al menos 20 mil empleos formales el próximo año.

En este contexto de mayor rigidez regulatoria y desaceleración de la economía peruana, es preciso señalar que el empleo formal todavía se encontraría 4.0% por debajo de los niveles que hubiera alcanzado sin la crisis provocada por el COVID-19. Según cálculos del IPE, ello equivale a 170 mil puestos de trabajo formales que aún faltan recuperar para incorporar a las personas que se unieron a la fuerza laboral entre el 2020 y 2021, y no encontraron opciones en el sector formal.

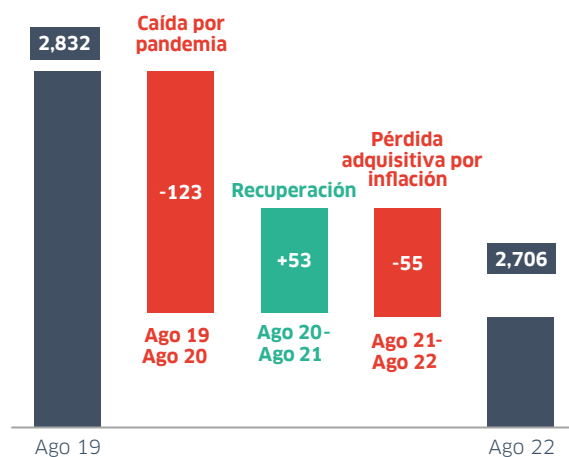
Además, los salarios reales de los trabajadores formales aún no se recuperan de los efectos causados por la pandemia, debido en parte a las mayores presiones inflacionarias que han erosionado su capacidad adquisitiva a lo largo del 2022. En esa línea, el IPE estima que en agosto de 2022 los ingresos laborales en el sector formal ajustados por inflación se ubicaron 4.4% por debajo de los niveles alcanzados en el 2019, lo que equivale a una pérdida salarial de alrededor de S/ 125 al mes.

Empleo formal en el sector privado, 2015-2022* (miles de trabajadores, prom. móvil 12 meses)



*/ Información hasta agosto de 2022.
Fuente: BCRP. Elaboración IPE.

Salarios reales de trabajadores formales, Ago 22* (S/ reales de agosto de 2022)



*/ Datos estimados por el IPE.
Fuente: BCRP. Elaboración IPE.

Para revertir las secuelas generadas por la pandemia y consolidar la recuperación del empleo formal hacia el 2023, los esfuerzos de la actual administración deberían reorientarse hacia la promoción de un entorno regulatorio más favorable y predecible para la inversión y la creación de nuevos puestos de trabajo, lejos de la Agenda 19. De lo contrario, los desaciertos de política terminarán postergando aún más las posibilidades de millones de trabajadores informales de acceder a un empleo de calidad, que les permita incrementar sostenidamente su productividad y bienestar.

REFERENCIAS

¹Boletín elaborado por Teodoro Crisólogo con asistencia de Alonso Macedo.

²Pastor, C., Rivas, M., Brichetti, J., Dorr, J., & Serebrisky, T. (2020). *El potencial de la inversión en infraestructura para impulsar el empleo en América Latina y el Caribe*. BID.