

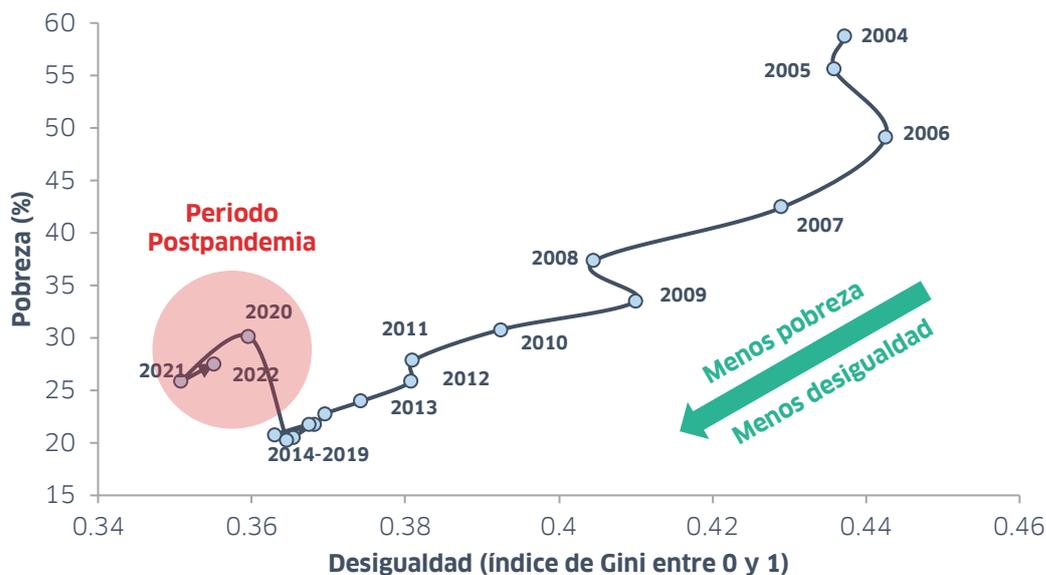


## EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD EN EL PERÚ



Previo a la pandemia, el Perú registró el periodo de expansión económica más rápido de la región, lo que mejoró las condiciones de vida de los hogares de menores recursos. Entre el 2004 y el 2019, la pobreza en el Perú se redujo a un tercio, al pasar de 59% a 20%, una de las mayores reducciones del continente. Dicha caída fue acompañada de una reducción de la desigualdad: el índice de Gini cayó de 0.44 en el 2004 a 0.36 en el 2019, y el Perú pasó a ubicarse por debajo de otros países de la región como Chile o Colombia.

### POBREZA Y DESIGUALDAD, 2004-2022



Fuente: INEI-ENAH0. Cálculos IPE.

Sin embargo, la pandemia generó un fuerte retroceso en el logro obtenido. En el 2020, la pobreza se elevó de 20% a 30%, un máximo desde el 2010. Al año siguiente, la pobreza se redujo ligeramente a 26% producto del rebote de la economía peruana tras la crisis sanitaria. Sin embargo, en el 2022, el porcentaje de pobres volvió a elevarse en medio de un contexto de bajo crecimiento económico, alta inflación y fuertes conflictos sociales. En total, se estima que 2.7 millones de personas han caído en la pobreza desde el 2019.

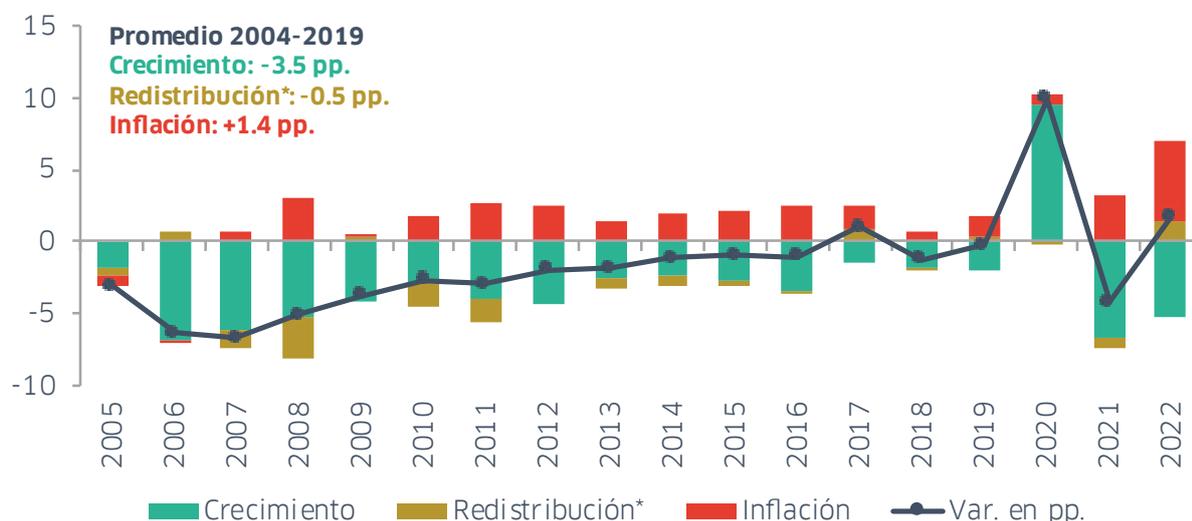
## LA IMPORTANCIA DEL CRECIMIENTO

El crecimiento económico de las últimas décadas fue clave para la mejora de los indicadores sociales. En promedio, entre 2004 y 2019, la rápida expansión de la economía redujo la pobreza en 3.5 puntos porcentuales cada año. Así, más de nueve millones de personas dejaron de ser pobres entre esos años y el buen desempeño económico fue responsable de casi el 80% de esta reducción de la pobreza<sup>1</sup>.

Otro factor que contribuyó a la caída de la pobreza en el periodo previo a la pandemia fue la reducción de la desigualdad, que tuvo un impacto de 0.5 puntos porcentuales cada año en promedio entre el 2004 y el 2019. Por su parte, a lo largo de este periodo, la inflación incrementó la pobreza a través de la reducción del poder adquisitivo de los hogares, especialmente aquellos de menores recursos.

### Variación anual en la pobreza, 2005-2022

(puntos porcentuales)



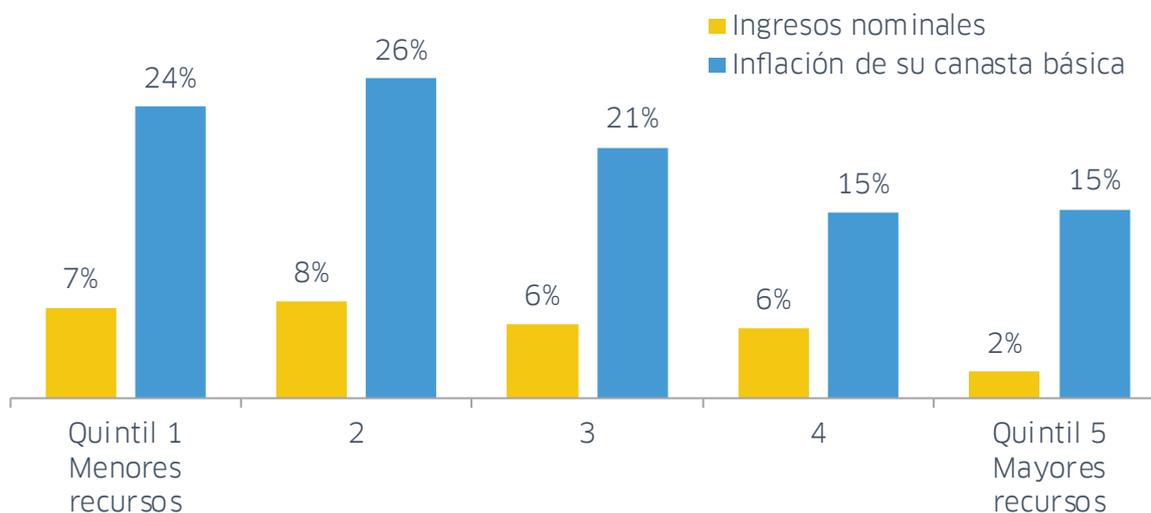
\*/ El efecto redistribución mide cómo los cambios en el nivel de desigualdad impactan en la tasa de pobreza.  
 Fuente: INEI-ENAH. Cálculos IPE.

En el 2020, el aumento de la pobreza en 10 puntos porcentuales se debió principalmente a la fuerte desaceleración económica producto de la crisis sanitaria. En los dos años posteriores, la lenta recuperación de la actividad económica ha sido insuficiente para regresar a los niveles prepandemia, principalmente por la alta inflación, la cual durante el 2022 alcanzó un máximo desde 1997.

Cabe notar que, en el 2022, el efecto redistributivo también impactó negativamente en la reducción de la pobreza. Ello se debe fundamentalmente a que los hogares más pobres han sido afectados por una mayor inflación, dado que destinan una mayor proporción de su gasto a la compra de alimentos, el rubro más afectado por el alza de precios a nivel nacional. Así, pese a que el ingreso en los hogares de más bajos recursos se recuperó más rápido (7%), ello no fue suficiente para compensar el mayor precio de su canasta básica (24%).

## Ingresos e inflación según quintiles de gasto, 2022

(var. % con respecto al 2019)



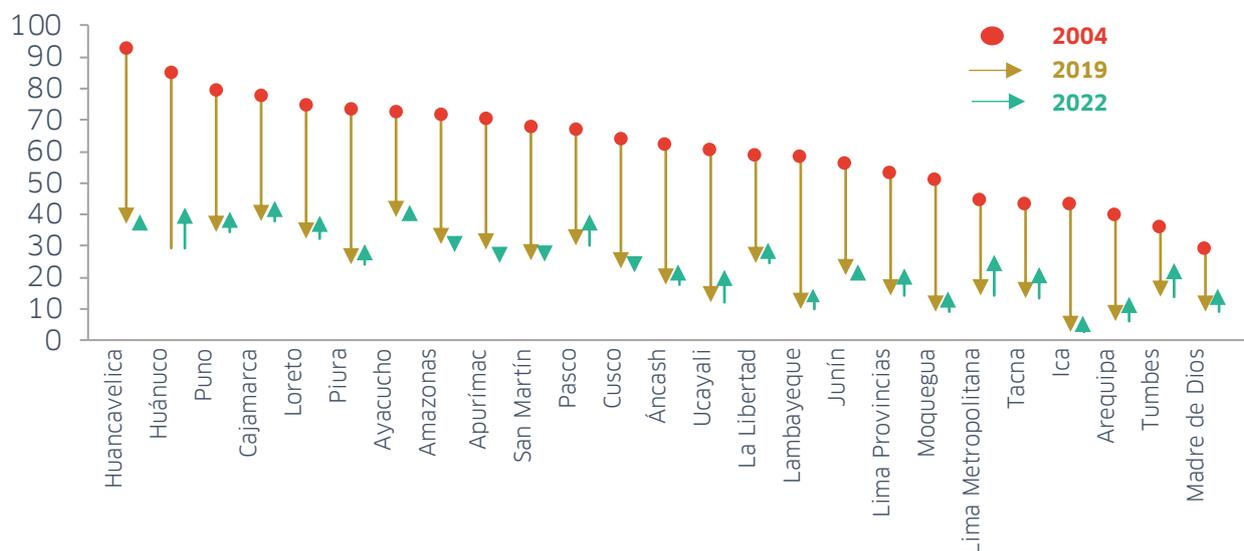
Fuente: INEI-ENAH. Cálculos IPE.

## NUEVO TIPO DE POBREZA

Luego de las notables mejoras sociales entre 2004 y 2019, la pandemia generó un severo retroceso en la tasa de pobreza. Esta se incrementó en 21 de las 25 regiones del Perú entre los años 2019 y 2022. Las únicas excepciones son Apurímac, Amazonas, Cusco y San Martín, donde se logró disminuir la tasa de pobreza luego de la pandemia y actualmente se ubica por debajo del nivel del 2019.

## Pobreza según regiones, 2004-2022

(%)



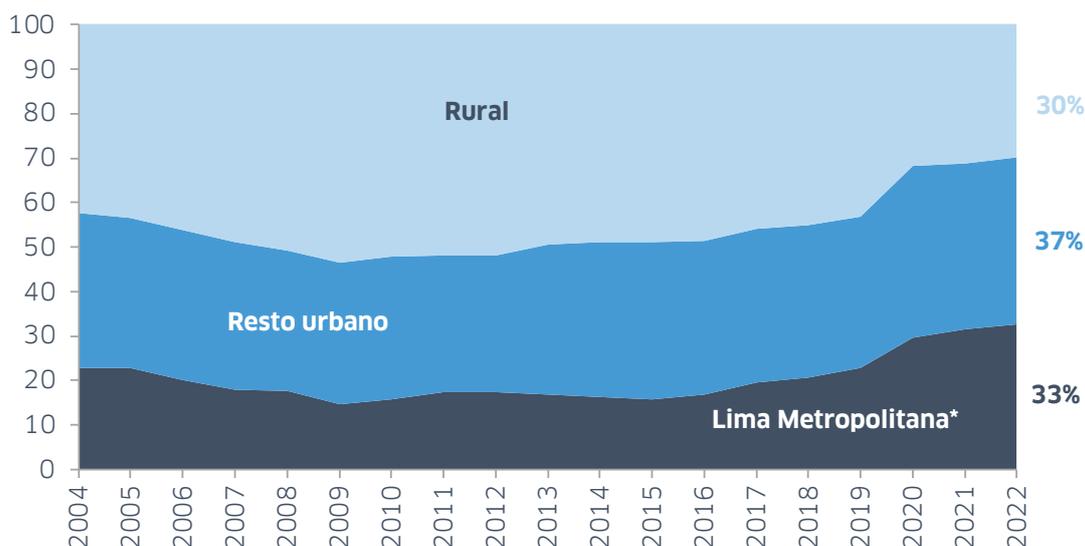
Nota: Lima Metropolitana incluye el Callao.

Fuente: INEI-ENAH. Cálculos IPE.

Con la pandemia surgió un claro cambio en la composición de la pobreza en el Perú. En particular, esta se ha vuelto más urbana. Entre el 2019 y el 2022, el porcentaje de pobres que reside en el ámbito urbano se ha incrementado de 57% a 70%. Ello se debe principalmente al aumento en la participación de Lima Metropolitana, donde reside 57% de los 2.7 millones de personas que cayeron en la pobreza en los últimos tres años.

## Distribución de la población pobre según ámbito geográfico, 2004-2022

(%)

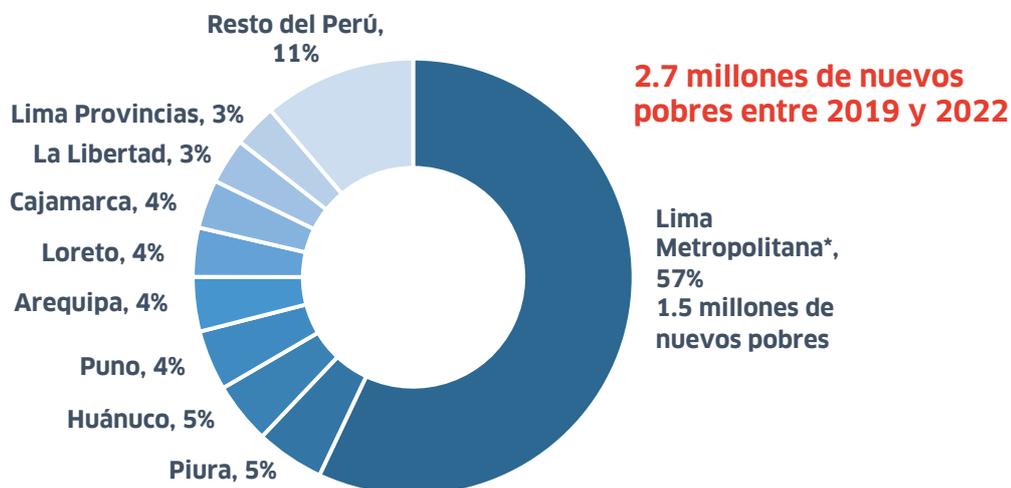


\*/ Incluye Callao.

Fuente: INEI-ENAH0. Cálculos IPE.

## Personas que cayeron en la pobreza entre el 2019 y el 2022 según región

(%)



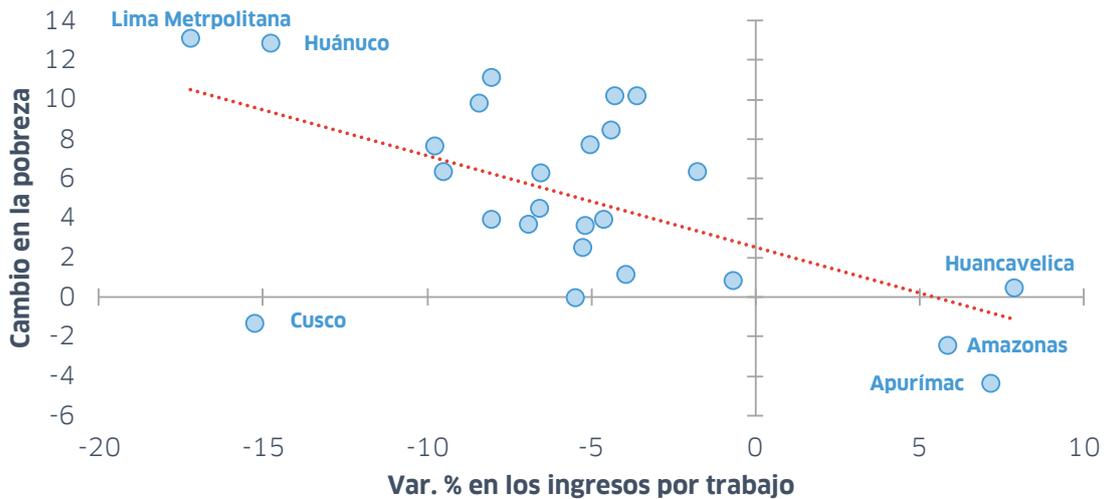
\*/ Incluye Callao.

Fuente: INEI-ENAH0. Cálculos IPE.

El aumento en la pobreza en Lima Metropolitana está asociado principalmente con la fuerte caída en sus ingresos producto de la pérdida de empleos adecuados. Entre el 2019 y el 2022, la tasa de subempleo se incrementó de 31% a 40%, el mayor incremento a nivel regional. Por el contrario, en Apurímac y Amazonas, donde los ingresos se incrementaron en más de 5% en los últimos tres años, la pobreza se redujo entre 2 y 4 puntos porcentuales.

## Relación entre la caída de los ingresos y el aumento de la pobreza a nivel regional, 2022

(variación con respecto al 2019 en puntos porcentuales)

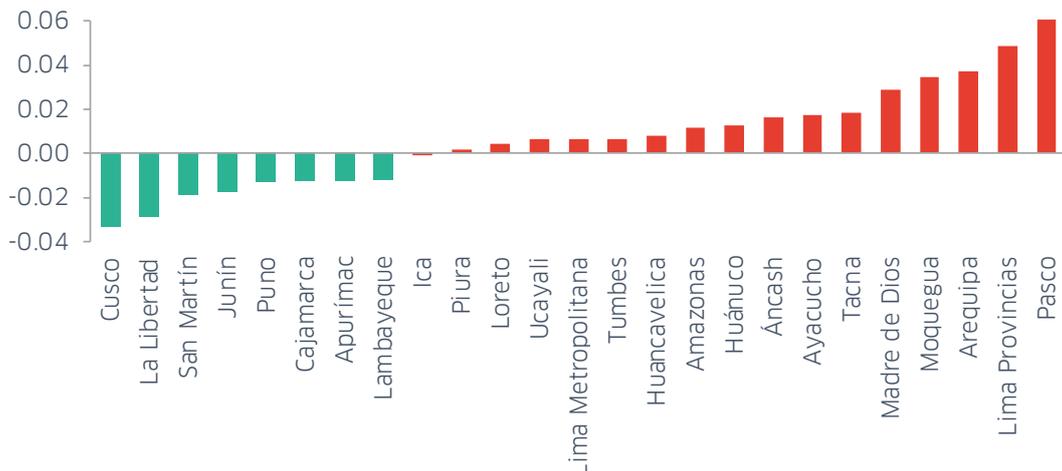


\*/ Lima Metropolitana, incluye Callao.  
Fuente: INEI-ENAH0. Cálculos IPE.

A nivel regional, Cusco presenta resultados atípicos pues, pese a que los ingresos cayeron en 15% entre el 2019 y el 2022, la pobreza se redujo de 23% a 22%. En su caso, la caída de la pobreza se debe principalmente a la fuerte reducción en la desigualdad, la mayor entre todas las regiones. Esto permitió que, en Cusco, algunos de los hogares de más bajos recursos puedan escapar de la pobreza, pese a que en promedio los ingresos cayeron en toda la región.

## Cambio en el índice de Gini según regiones, 2022

(variación con respecto al 2019)



Fuente: INEI-ENAH0. Cálculos IPE.

## RETOS PENDIENTES

El aumento de la pobreza plantea nuevos retos para el país. En particular, la mayor concentración de la pobreza en el ámbito urbano hace más complicada la lucha contra esta, considerando que la mayoría de los programas sociales está dirigido a las zonas rurales.

En adelante, será clave promover una rápida reactivación de la economía, la cual fue esencial para la mejora de los indicadores sociales entre el 2004 y el 2019. Sin embargo, las bajas perspectivas en 2023 para la inversión (-5% según proyecciones del IPE) y el bajo crecimiento esperado (1.7% según proyecciones del IPE) limitará esta recuperación. Si el Perú se estanca en tasas de crecimiento similares, tomaría casi 30 años retornar al nivel de pobreza prepandemia (20%). Para evitar esta situación, hace falta recuperar la confianza empresarial y reducir las trabas existentes que retrasan importantes proyectos de inversión.

El Estado también debe mejorar sus esfuerzos para proveer servicios básicos de calidad que permitan que las personas alcancen un nivel de desarrollo pleno. Si bien los avances de los últimos años son innegables, todavía existen amplias brechas, sobre todo en las zonas rurales. Al cierre del 2022, el 30% los hogares peruanos aún no cuentan con acceso al paquete de tres servicios básicos: agua, desagüe y electricidad.

En suma, el Perú puede y debe impulsar más inversión, acelerar así su crecimiento para generar más y mejores empleos, mayores ingresos de las familias y que ello permita reducir la pobreza. Además, es imperativo la reforma del Estado que permita que los mayores recursos fiscales producto del crecimiento económico se traduzcan en mejores servicios públicos y un mejor clima de negocios.

---

<sup>1</sup> De acuerdo con una publicación reciente del Banco Mundial (Rising Strong: Peru Poverty and Equity Assessment), el crecimiento económico explicaría el 85% de la reducción en la pobreza entre el 2004 y el 2019. Para dicho cálculo, la institución utilizó el umbral de US\$6.85 diarios de ingreso para determinar si una persona es pobre o no (línea de pobreza internacional). En contraste, en este boletín, se utiliza la línea de pobreza nacional (en promedio, S/11.7 de gasto diario en el 2019), estimada por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).

---